

兰陵政发〔2021〕9号

兰陵县人民政府
关于印发兰陵县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景
目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门、单位，兰陵经济开发区管委会：

《兰陵县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经县十七届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东、临沂工作的重要指示要求，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，按照县委一届十次全会部署要求，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了 2035 年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是兰陵新时代现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民的共同愿景。

各级各部门要认真学习，深刻领会《纲要》精神，结合本地区、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完

成“十四五”时期各项目标任务，加快建设“鲁南经济圈工业强县、全市乡村振兴先行区、人文厚重和美新兰陵”而努力奋斗。

兰陵县人民政府

2021年9月22日

(此件公开发布)

兰陵县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目 录

第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

开启新时代现代化强县建设新征程

第一章 全面建成小康社会目标取得决定性成就

第二章 兰陵转型发展面临重大历史机遇和挑战

第三章 到二〇三五年基本实现现代化强县远景目标

第四章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

第二篇 强化科技创新，催生高质量发展新活力

第五章 突出企业创新主体地位

第六章 加快创新人才引进培育

第七章 着力优化科技创新环境

第八章 建设高质量教育体系

第三篇 加快新旧动能转换，构建高质量现代产业体系

第九章 优化产业空间布局

第十章 做大做强优势特色产业

第十一章 培育发展未来新兴产业

第十二章 做优做精现代服务业

第四篇 优先发展农业农村，谱写乡村振兴兰陵新篇章

第十三章 践行乡村振兴“三步走”部署

第十四章 多维赋能农业高质量发展

第十五章 实施乡村建设行动

第十六章 深化农业农村领域改革

第十七章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

第五篇 坚持内需驱动开放引领，主动融入区域战略格局

第十八章 坚持扩大内需战略基点

第十九章 持续推进更高水平开放

第六篇 优化全域空间格局，加速新型城镇化建设

第二十章 统筹推进县域协调发展

第二十一章 优化新型城镇化发展格局

第二十二章 完善基础设施体系

第七篇 深化关键领域改革，激发内生发展新活力

第二十三章 推进要素市场化配置改革

第二十四章 充分激发市场主体活力

第二十五章 深化财税金融改革

第二十六章 打造一流营商环境

第八篇 持续改善环境质量，绘就绿水青山新画卷

第二十七章 强化生态空间管控

第二十八章 实施精准高效治污

第二十九章 加快绿色低碳循环发展

第三十章 完善生态文明制度

第九篇 传承弘扬优秀文化，增强聚力发展新能量

第三十一章 深化新时代文明兰陵建设

第三十二章 大力弘扬兰陵优秀文化

第三十三章 提升公共文化服务能力

第三十四章 推动文旅产业融合发展

第十篇 着力增进民生福祉，提升社会保障新水平

第三十五章 提高就业和收入水平

第三十六章 完善全方位健康服务

第三十七章 健全多层次社会保障体系

第三十八章 积极应对人口老龄化

第十一篇 提高社会治理水平，维护和谐稳定新局面

第三十九章 加强国家安全体系和能力建设

第四十章 全面提升应急管理水

第四十一章 提升社会综合治理效能

第十二篇 加强党的全面领导，凝心聚力为建设新时代现代化强县而奋斗

第四十二章 压实全面从严治党责任

第四十三章 凝聚开拓奋进强大合力

第四十四章 扎实推进全面依法治县

第四十五章 健全规划制定落实机制

兰陵县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神，依据《中共兰陵县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一篇 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

开启新时代现代化强县建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局五年，是兰陵县全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，主动融入新发展格局、推动高质量发展的关键五年。必须正确认识、准确把握国内外以及区域发展环境和条件的深刻变化，抓住用好重大战略机遇，全面开创新时代现代化强县建设新局面。

第一章 全面建成小康社会目标取得决定性成就

“十三五”时期是全县发展历史上极不平凡的五年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进总基调，牢固树立新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快新旧动能转换步伐，着力保障和改善民生，全县各项事业持续健康发展。

综合实力迈上新台阶。2020年全县生产总值达到280.5亿元，较“十二五”末增长25%。县级财政收入稳步增长，一般公共预算收入实现18.4亿元，较“十二五”末增长26.3%。发展内生动力不断增强，社会消费品零售总额126.7亿元，年均增长6.5%；完成固定资产投资879亿元，一批事关发展全局的重大项目和重点工程顺利建成。对外开放水平和质量进一步提升，“十三五”期间累计进出口总额达到6.39亿美元，年均增长26.5%。居民收入显著增加，城镇、农村居民人均可支配收入达到36053元、16308元，较“十二五”末分别增长38.2%、47%。金融业稳健发展，全县金融机构存贷款余额分别达到474.9亿元、355.3亿元，新增存贷比99.6%。综合成绩在全市排名大幅跃升，先后荣获“全市经济社会发展先进县区一等奖”和“全市推动高质量发展现场交流会综合考核九县三区第1名”。

乡村振兴开创新局面。聚焦打造乡村振兴“齐鲁样板”战略，积极落实市委“三步走”部署，被列为省部共建乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县，“代村模式”走在全省全国前列，王传喜同志在全国“两会”期间被习近平总书记“点

赞”。“四雁工程”成效显著，创办“头雁”孵化学校 18 家，培育“鸿雁”人才 2000 余名，吸引 327 名“归雁”人才回乡、落地创业项目 314 个，建立党支部领创办合作社 424 家。农业现代化步伐加快，入选全国农村一二三产业融合发展先导区、国家数字农业试点县，成功创建省级农业“新六产”示范县、现代农业产业园、农业高新技术产业开发区，兰陵现代农业示范园获批全国绿色食品一二三产业融合发展示范园（全省唯一、全国九家），全县农业总产值、增加值稳居全市第 1 位。特色农产品品牌战略初具成效，累计创建“三品一标”品牌 396 个，被列入国家蔬菜技术标准创新基地，成功举办兰陵（苍山）蔬菜产业博览会、中国兰陵（苍山）网上大蒜节等系列活动，“苍山蔬菜”品牌知名度、美誉度和影响力不断提升。

动能转换取得新成效。坚持“工业强县”战略，“一区五园”全面起势，园区集聚效应日益显现。引进实施了国铭球墨铸管、德鹏等一批重大产业项目，初步实现了“矿石沿着链条走、价值跟着链条升、产业随着链条强”的发展新路径。规模企业不断壮大，新增“小升规”工业企业 114 家，纳税过亿元企业达 9 家，过 5000 万元企业达 14 家。加快推进工业企业技术改造，实施技改项目 140 个，累计完成技改投资 100 亿元。推进服务业业态模式创新和产业融合发展，兰陵国家农业公园、压油沟、宝山前等景区旅游业态不断丰富，被评为“中国最美文化休闲旅游名县”“全国休闲农业和乡村旅游示范县”；压油沟风景区获“中国最美乡愁旅游目的地”

称号，旅游扶贫实践入选 2020 世界旅游联盟减贫案例。商贸物流业蓬勃发展，物流企业发展到 75 家，希杰荣庆蝉联中国冷链物流企业百强榜首。

城乡发展焕发新活力。加快推进中等城市建设，金岭撤镇设街道，东城新区建设和旧城改造同步推进，城市发展框架进一步拉大，建成区面积由“十二五”末的 40.8 平方公里扩大到 45 平方公里。城市形象和内涵功能实现双提升，完成 22 个老旧小区整治改造，建成区绿地面积达到 1256.5 公顷，城市道路发展到 40 余条、216.6 余公里，主城区实现供水、污水处理全覆盖，城市供热面积达到 781 万平方米，日处理垃圾 800 吨。农业农村基础设施显著改善，建成高标准农田 21.3 万亩，治理水利工程 381 处，改造危房 2.2 万户、厕所 16.5 万户、清洁取暖 8356 户，完成通户道路硬化 4530.7 公里，60 万人饮水安全问题得到有效解决。美丽乡村建设提档升级，连片打造会宝湖美丽乡村示范区，累计创建省级、市级、县级美丽乡村示范村 8 个、17 个、90 个。生态环境持续改善，累计改造绿色通道 276 公里，新增造林 10.95 万亩，全面淘汰 35 吨以下燃煤锅炉，PM2.5 浓度下降 38.3%， “十三五”期间空气质量优良天数达到 994 天，入选“2020 中国最具绿意百佳县市”。

改革创新实现新突破。深入推进“放管服”改革，办事环节精简 65%，审批提速 75%，营商环境持续优化，新增市场主体 90043 户。全面落实减税降费政策措施，为纳税人和缴费人减免各类税

费 30.32 亿元。乡村振兴“四雁工程”、兰陵首发、非煤矿山双体系建设等多项自主改革事项得到国家和省市肯定、推广。作为全省 5 个市县之一被纳入全国农村宅基地制度改革试点。在全省率先开展村党组织书记选配改革试点工作，多渠道选任村党组织书记 321 名。入选全省财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度试点县，创新推出“两证贷”、新型职业农民贷、订单农业贷、首贷培植贷等 80 余款信贷产品。加快实施创新驱动发展战略，新增高新技术企业 30 家、省市级科技创新平台 47 家、院士工作站 5 家，引进省级以上高层次人才 76 名。

民生改善增加新福祉。全面完成脱贫攻坚任务，省定标准以下贫困人口全部脱贫，121 个省定贫困村和 24 个库区村全部“摘帽”。民生支出占全县财政支出达 85.9%，教育、卫生等基本公共服务均等化水平稳步提高。全县教育经费投入超过 68.4 亿元，累计完成 51 个校建项目，新增 5.4 万个学位，招考各类教师 2514 人，新建、改扩建中小学、幼儿园 90 所，全面完成“大班额”化解，顺利通过义务教育均衡发展国家评估认定，县职业中专获批更名“临沂市理工学校”。医疗卫生一体化建设加快，乡镇卫生院、养老院等投入不断加大，医疗服务能力全面提升，基层医疗机构居民住院报销比例提高至 90%，成功创建“国家卫生县城”“全国基层中医药工作先进单位”。全县累计新增就业岗位 3.25 万个，城镇新增就业 4.02 万人，农村劳动力转移就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 2.2% 以内。退休人员基本养老金连年提升，城乡低保平

均标准较“十二五”末分别增长 59%、104.4%。文化事业和文化产业繁荣发展，县博物馆建成开放，荀子文化节、萧氏文化节、兰陵文化周等活动精彩纷呈。打造“兰陵首发”网上服务平台，链条式统筹推动解决群众诉求，“兰陵首发”社会治理项目获评全国政法智慧治理优秀创新案例。

第二章 兰陵转型发展面临重大历史机遇和挑战

第一节 国内外环境发生深刻复杂的变化

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局深刻调整。全球产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡，世界经济下行风险加剧。全球治理体系重塑，中美战略博弈进入新阶段，不稳定不确定因素显著增多。新一轮科技革命和产业变革孕育发展，催生大量新技术、新产业、新业态和新模式，数字经济已成为世界经济增长的重要驱动引擎和重塑世界经济格局的关键力量。

从国内看，我国进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。根据我国发展阶段、环境、条件变化，以习近平同志为核心的党中央作出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署。我国将坚持供给侧结构性改革战略方向，以扩大内需

为战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，我国稳中向好、长期向好的基本趋势不会改变。

从区域看，加快城市群和都市圈建设成为山东省推进新型城镇化和经济发展的重要引擎。全省抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略重大机遇，全面融入“一带一路”建设，着力构建“一群两心三圈”的区域发展格局，省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈一体化进程不断提速。临沂市作为“三圈”叠加之地，各种积极因素加快集聚，区域发展战略叠加、重大利好政策集成、开放载体平台集聚等优势明显，同时着力打造中心城区周边半小时城镇密集圈，引导中心城区产业外溢和扶持新兴功能空间成长。围绕“在推动新旧动能转换中闯出新路径、在打造乡村振兴齐鲁样板中走在前列、在鲁南经济圈发展中勇当排头兵”的目标定位，深入实施乡村振兴“三步走”战略部署，着力推动实现“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变。

第二节 兰陵未来发展面临的机遇和挑战

在国内外环境发生深刻变化、我国主要矛盾发生转化、中央提出加快构建新发展格局的大背景下，结合兰陵实际和长远发展综合研判，当前和今后一段时期，兰陵县将处于加快新旧动能转换、推进高质量发展的重要战略机遇期，“双循环”特别是国内大

循环将成为未来兰陵发展的最大机遇。从交通区位看，兰陵县位于京津冀和长三角两大经济带中间位置，是连接临沂、枣庄、徐州的重要枢纽，是临沂全面对接长三角的“桥头堡”；随着京沪高铁辅助通道、陶沟河复航京杭大运河、兰陵通用机场等一批重大交通基础设施的推进实施，兰陵将成为连接南北的重要交通枢纽，融入新发展格局具有良好的基础条件。从需求层面看，兰陵县作为临沂市第一人口大县，且处于城镇化的“起飞”阶段，向西联通鲁南经济圈，向南融入淮海经济区，较大的市场规模将会释放源源不断的消费潜力；随着部分兰陵籍在外从业经商人员回流，技术、资金、项目等要素资源加速向兰陵聚集，将进一步激发人口大县“红利”。从供给层面看，兰陵拥有丰富的矿产和农副产品资源，装备智造新城和兰陵农企园全面起势，特别是在抗击新冠肺炎疫情中，兰陵对长三角地区的生活保障功能凸显。随着国家构建以国内大循环为主体的“双循环”新发展格局，更有利于兰陵延伸蔬菜产业链条，提高“苍山蔬菜”在长三角地区的品牌影响力和高端市场份额，满足居民消费升级需求，在更大范围、更高层次打造全国性的优质农产品供应基地；更有利于兰陵依托矿产资源优势和装备制造产业基础，积极参与区域产业分工，更好承接长三角、京津冀等发达地区优质产业梯度转移，聚力打造优势产业集群。

同时要看到，兰陵县发展仍处在转型升级的紧要关口，科技创新策源能力、高端产业引领功能不强，发展活力不足、质量和

效益不高；传统产业散而不强，缺少龙头企业和拳头产品，高附加值、发展潜力大的新兴产业尚未实现更大突破，发展“不快则退”的形势严峻；区域之间、城乡之间、产业之间发展不平衡、不充分、不协调的问题依然突出，不能很好满足人民群众对美好生活的向往；农业增效、农民增收的步伐不够快、渠道不够宽，乡村振兴任重道远；工业化城镇化水平不高，二产占比与同类县市相比偏低，制造业总体上处于价值链的中低端，城镇化发展相对滞后；人才、能耗、土地、资金、环境等要素制约仍需破解。展望未来兰陵发展，**在经济发展层面影响最大的将是人才问题。**由于兰陵产业基础薄弱、层次偏低、结构不优，实体经济规模小、创新能力不足，对人才的吸引力和承载力不强，外部又面临着周边发达地区对人才的“虹吸效应”，人才“引进难、留住难”的现象短期内仍将存在，随着兰陵产业转型升级、经济高质量发展步伐加快，人才“短板”尤其是高层次创新创业人才和产业急需紧缺人才不足的影响将更加突出。**从工业强县方面来看，能耗问题将成为兰陵发展的最大影响因素。**由于长期以来兰陵工业总量偏小，能耗基数偏低，矿产建材、食品加工等资源加工型传统产业占比大，能源以煤电为主，风能、太阳能、生物质能等清洁能源供给不足、占比偏小，随着工业强县战略的实施，能源需求不断扩大，能耗“天花板”效应更加凸显。

全县上下要增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，把握发展规律，提升斗争本领，强化底线思维，准确识变、科学应变、

主动求变，努力在推动高质量发展中赢得优势、占得主动。

第三章 到二〇三五年基本实现现代化强县远景目标

根据党的十九届五中全会精神和省委、市委部署要求，结合兰陵实际，展望二〇三五年，兰陵将与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，经济综合实力大幅跃升，城乡居民收入迈上新的更大台阶，经济发展动能强劲充沛，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成特色鲜明、优势突出的现代化经济体系，完成撤县设市。

——**综合实力实现新跨越。**全县生产总值、一般公共预算收入等主要经济指标增速保持在全市前列。经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，工业主导产业向千亿级集群迈进。新旧动能转换成效凸显，新兴产业培育壮大，数字经济等新业态新模式发展提升。

——**乡村振兴打造新样板。**城乡融合发展体制机制健全，乡村振兴示范乡镇和示范村均达到50%以上。科技成为推动乡村发展的第一动力，农业现代化水平大幅提升。“五品五标”体系更加完善，农业品牌影响力明显增强。乡村休闲旅游业形成规模，农村居民收入提升幅度较大，城乡收入差距进一步缩小。

——**城市建设塑造新形态。**“六城同建”带动新型城镇化加快推进，城镇化率明显提高，城市品位和韧性显著增强，以“中心城区—重点镇—特色小镇—重点村”为主体的新型城镇体系更加

完善。区域协调、城乡融合发展体制机制日臻完善，全域空间布局更加优化，基础设施更加完备，产业承载力、吸引力大幅提升。土地集约节约利用水平进一步提高。

——**区域枢纽拓展新功能**。高铁、高速、水运、机场、铁路等重大交通基础设施建设全面完善，成为京沪枢纽、鲁南与淮海衔接的重要节点城市，带动区位优势进一步彰显，成为长三角、珠三角、大湾区等发达地区休闲旅游的“后花园”、产业转移的“大后方”和大宗商品、游客集散地。

——**生态建设取得新进步**。绿色发展理念深度融入经济社会发展全过程各领域，国土空间保护开发格局初步建立，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，生态安全屏障更加完善，城乡人居环境持续改善，单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放等明显下降，空气质量优良天数、森林覆盖率等持续提升。

——**民生福祉达到新水平**。高质量发展成果惠及全民，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，中等收入群体持续扩大。教育、卫生、社会保障等更高标准、更加均衡、更有温度的公共服务全面覆盖，基本养老保险实现全覆盖，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

第四章 “十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

第一节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面落实省委、市委工作部署，按照“四梁八柱一统领”发展路径，充分发挥兰陵县资源、区位、交通等优势，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推进兰陵新型工业化、农业现代化和新型城镇化，全力打造鲁南经济圈工业强县、全市乡村振兴先行区、人文厚重和美新兰陵。

第二节 “十四五”时期经济社会发展基本原则

——坚持党的全面领导。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯

彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深度融入新发展格局，加快推进新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革扩大开放**。以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进有利于提高资源配置效率、有利于促进高质量发展、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续释放改革红利，增强发展动力。

——**坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进新时代现代化强县建设。

——**坚持弘扬沂蒙精神**。始终把沂蒙精神作为激励干事创业的动力源泉，传承红色基因，牢记初心使命，倡树“六个敢于”，主动担当作为，狠抓工作落实，奋力开创高质量发展“速度兰陵”

新局面。

第三节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

综合考虑国内外发展趋势、兰陵县基础条件和全县人民新期待，今后五年的奋斗目标是：综合实力进入全市第一方阵、文化建设进入全市第一方阵、生态环境进入全市第一方阵、治理效能进入全市第一方阵、民生保障进入全市第一方阵。其中，带有牵引性、全局性、关键性的战略目标是：到 2025 年，初步建成鲁南经济圈工业强县、全市乡村振兴先行区、人文厚重和美新兰陵。

——**鲁南经济圈工业强县**。把建设鲁南经济圈工业强县作为“十四五”时期兰陵发展的核心目标，举全县之力大抓项目、抓大项目，用新理念、新视角、新路径加快“工业强县”建设，实现兰陵工业后来居上。到“十四五”末，**总体实力更强**，规模以上工业企业达到 300 家左右，销售收入过百亿的企业达到 2 家左右、过 50 亿的达到 5 家左右，全县规模以上工业总产值、增加值进入全市上游。**主导产业更强**，按链式思维发展工业经济，延伸做大产业链条，增强产业链供应链韧性，提升壮大矿产建材、装备制造、食品加工等优势产业，培育发展新材料新能源、医疗器械、电子科技、节能环保等新兴产业，力争 5 个产业产值过百亿，现代产业发展迈上新台阶。**创新能力更强**，通过强化科技投入、扶持各类平台、推动“两化”融合、培育单项冠军，兰陵集聚创新资源的能力、转化科技成果的能力、兰陵企业与高校科研院所合作创新

能力显著提升。企业省以上创新平台达到 20 家左右，兰陵科技城成为活力充沛、能量充盈的高新技术企业孵化器；全社会研发经费投入占 GDP 的比重力争达到 2.3%，高新技术产业产值占工业经济比重力争达到 46%，“四新经济”占比达到 35%左右。**带动作用更强**，到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重提升到 40%左右，规上工业经济提供税收年均增长 20%左右，税收过亿元的工业企业达到 10 家左右，三次产业结构进一步优化。工业成为提升一产、促进三产、创造财富、群众增收、改善民生、提升文明的顶梁柱，成为推动兰陵走向现代化的强劲主动力。

——**全市乡村振兴先行区**。带头落实市委对接长三角“三步走”行动，立足兰陵农业优势，以发展各类乡村经济为中心，带动农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，初步实现农业大县向农业强县的战略转变。**稳粮生产先行**。扛牢粮食安全责任，到“十四五”末，全县高标准农田力争达到 80 万亩，粮食种植面积稳定在 150 万亩，粮食产量稳定在 13 亿斤以上，粮食产业链条打造实现新突破。**现代农业先行**。高素质农民占比力争达到 10%以上，力争创建 100 个现代农业基地、300 个市级以上农民合作社、120 个家庭农场、100 个农业龙头企业和 50 个乡土产业名品村，数字农业在各领域加速渗透，较为完备的农业社会化服务体系基本形成。蔬菜花卉育种产业突破发展，大蒜、牛蒡、蔬菜、林果、园艺、养殖等特色产业全要素生产率、全过程增值率、品牌溢价率、同品类竞争力大幅提升。兰陵农高区成为农业科技创新的策

源地。“十四五”末，“三品一标”认证比率力争达到55%以上，农产品加工转化率达到70%左右；全县农民人均可支配收入增长始终保持全市前列。**城乡融合先行。**实施乡村建设行动，县城人口接纳能力明显增强，乡镇驻地在青年社区和产业园区带动下成为服务农民的综合中心、吸纳农民的主要载体，全县村容村貌焕然一新，美丽乡村力争达到80%以上；兰陵农产品进城入市的渠道更畅、增值更多；城市人才、资金、技术、文化等上山下乡的空间更大、业态更新；农村基础设施明显改善，公共服务优化提升，社会事业发展繁荣，乡村更加宜居宜业、宜游宜养，以“绿满兰陵”“诗画兰陵”“文旅兰陵”的乡风乡情、乡愁乡韵成为城市后花园。**改革创新先行。**持续完善“四雁工程”政策体系，加快实施省财政金融政策融合支持乡村振兴试点、省部共建乡村振兴齐鲁样板示范县、全国电子商务进农村综合示范县、全国农村宅基地制度改革试点、国家数字农业试点县等创新试点，形成一批走在前列的制度创新成果，乡村成为兰陵现代化进程中的优势领域。

——**人文厚重和美新兰陵。**兰陵丰厚优越独特的文化资源加快创造性转化、创新性发展，文化自觉自信更坚定，文化事业产业更繁荣，成为兰陵走向现代化的精神力量。**以文化人塑成新优势。**用习近平新时代中国特色社会主义思想教育群众、滋养社会，社会主义核心价值观深入人心，践行社会主义爱国主义集体主义蔚然成风；法治建设、平安兰陵建设成效显著；新时代文明实践走在全市前列，文化惠民活动丰富多彩，兰陵城乡民风更淳朴、

社会更和谐，重情重义、吃苦耐劳、敢想敢干、明公正道的文化性格更加鲜明，兰陵的文明程度和美誉度显著提升。以文润城成效更彰显。通过城市更新行动，让城市更民本更宜居，以人民为中心成为城市规划建设管理的灵魂，城市功能显著增强，居民需求满足率、生活便利感明显提升。让城市更特色更自然，传统文化地域文化更多成为城市标识，在辉映古今中丰富城市个性；城市绿化覆盖率力争达到40%，建设更高水平园林城市，在有机融入自然中提升城市品质。让城市更精致更智慧，强化科技赋能，推广5G运用，智慧化管理体系强劲助力城市运行，卫生城市、畅通城市、海绵城市、环保城市、安全城市建设取得突破性进展。以文化涵养自然跨上新台阶。广泛深入践行绿水青山就是金山银山理念，历史名镇、传统村落、文化遗产有效保护传承，受损山水林田湖草得到有机修复，初步建立生态系统良性循环、资源接续利用机制，社会—经济—自然复合生态系统更具弹性，兰陵大地人与自然和谐共生、经济文化相宜共存、城市乡村互补共荣，成为全体兰陵人民的美丽家园。

表1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

指标（单位）	2020年	2025年	年均增速 /[累计]	属性
经济发展				
(1) 地区生产总值增速（%）	4.1	—	7左右	预期性
(2) 常住人口城镇化率（%）	40.1	60左右	8.4左右	预期性
(3) 全员劳动生产率增速（%）	—	—	>5.5	预期性
(4) “四新”经济增加值占比（%）	22	>35	[>13]	预期性
(5) 一般公共预算收入增长率（%）	9.7	—	9左右	预期性
(6) 工业增加值占地区生产总值比重（%）	17.9	40左右	[22.1左右]	预期性

创新驱动				
(7) 研发经费投入增长	—	—	>10.1	预期性
(8) 研发经费支出占地区生产总值比重 (%)	1.08	2.3	[1.22]	预期性
(9) 每万人口高价值发明专利拥有量 (个)	0.2	1.2	[1]	预期性
(10) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	6	—	预期性
民生福祉				
(11) 居民人均可支配收入增长 (%)	3.8	—	7 左右	预期性
(12) 城镇登记失业率 (%)	2.2	2.5	—	预期性
(13) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	13.5	[1.5]	约束性
(14) 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.63	3.58	[0.95]	预期性
(15) 基本养老保险参保率 (%)	98	100	[2]	预期性
(16) 基本医疗保险参保率 (%)	98	100	[2]	预期性
(17) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.26	2	[1.74]	预期性
(18) 人均预期寿命 (岁)	78.2	79.2	[1]	预期性
绿色生态				
(19) 单位地区生产总值能源消耗下降 (%)	0.99	完成上级 分解任务	—	约束性
(20) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—		—	约束性
(21) 空气质量优良天数比率 (%)	66.6		—	约束性
(22) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	87.5		—	约束性
(23) 森林覆盖率 (%)	12.7		>15	—
安全保障				
(24) 粮食综合生产能力 (亿吨)	13	>13	—	约束性
(25) 亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (%)	0.344	0.302	—	约束性
(26) 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	高于全市平均增幅			约束性

第二篇 强化科技创新，催生高质量发展新活力

坚持创新在现代化强县建设中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，加快科教、人才事业发展，构建一流创新创业生态，打造区域性创新高地。

第五章 突出企业创新主体地位

强化企业创新主体地位，使企业真正成为创新决策、研发投

入、科研组织、成果转化的主体，变“要我创新”为“我要创新”。

第一节 引导创新资源向企业集聚

落实企业研发财政补助政策，积极引导技术、人才、项目、政策等各类创新资源要素向企业集聚。鼓励企业加大研发投入，构建自主创新、产学研合作、引进“人才+技术”等多层次研发支撑体系，大幅提升规模以上工业企业研发活动覆盖面，力争市级研发机构覆盖率达到60%左右。实施产业集群创新能力提升工程，支持龙头企业牵头组建各类创新联合体，开放供应链、创新链资源和市场渠道，促进大中小企业融通创新。鼓励科研机构、高等院校的科研力量以各种形式进入企业研发中心或与企业研发中心合作，参与企业的技术创新活动。加快培育一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，增强企业创新动力、活力和实力，全面提升自主创新能力。

第二节 加强创新型企业梯次培育

实施科技型企业引育计划，通过孵化器孵化一批、高新企业派生一批、科技人员创办一批、传统产业改造一批等途径，着力培育一批科技型中小微企业。实施国家高新技术企业倍增计划，培育更多的“单项冠军”“瞪羚企业”“独角兽企业”，力争到“十四五”末，全县高新技术企业达到50家左右。以兰陵农企园建设为契机，筛选培育一批农产品精深加工、农业机械制造等一二三产

业深度融合的农业高新企业。高标准创建国家级、省级、市级“双创”示范基地，重点围绕生物医药、农业装备制造、泵阀制造等领域，着力打造一批众创空间、企业孵化器，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，力争“十四五”期间培育3家省级以上众创空间、科技孵化器。推动产教、科教深度融合，创新企业与高校互促融合发展机制。

第三节 构建多层次创新平台体系

依托兰陵农高区、科技城等创新创业平台载体，构建完善“产业+研创”“平台+项目”生态体系，促进全县创新创业渠道整合和资源科学配置，构筑辐射全县的高端产业高地、自主创新高地。聚焦兰陵县装备制造、商贸物流、现代农业、矿产建材、酿酒等产业领域，积极支持和推动国铭球墨铸管、基舜节能建材、中联水泥等若干基础好的市级企业创新平台升级为省级、国家级创新平台。引导、鼓励企业加大知识产权、科技成果、高层次人才等研发要素投入，支持益新矿业、兰陵美酒等有条件的企业独立或联合高校、科研院所建设市级以上重点实验室、企业技术中心、技术创新中心、产业创新中心、院士工作站、新型研发机构等研发平台。重点围绕硅基材料、新材料、智慧农业、智能制造等领域，培育省级新型研发机构5家以上。鼓励企业与国内外科研机构、高等院校共建研发中心。鼓励企业建设院士工作站（室）、博士后科研工作站。

第六章 加快创新人才引进培育

全方位、精准化引才聚才育才用才，建立普惠性与个性化相结合的人才政策体系，为人才发挥聪明才智营造宽松环境、提供广阔舞台，打造人才强县。

第一节 加快人才集聚

坚持招商与招才并举、引资与引智并重，紧紧围绕兰陵特色优势产业和未来新兴产业，精准引进一批产业急需紧缺人才，重点引进带资金、带技术、带项目的人才及团队，培育一批“兰陵工匠”“兰陵能人”“兰陵专家”。借助“中国山东海内外高端人才交流会”等活动，大力引进一批国内外知名的高层次领军人才及创新团队，鼓励企业采取全职引进和“柔性”引进等合作方式加强与高层次人才及团队合作，推进人才结构战略性调整。依托兰陵科技城、农高区、企业孵化器等载体平台，积极吸引一批高层次人才入驻创新创业。支持国内外知名大学和科研院所、世界 500 强企业等在兰陵设立或共建具有独立法人资格的研发机构，引入核心技术并配置核心研发团队。加快泰山产业领军人才、山东省重点扶持区域引进急需紧缺人才项目培育，用足用好兰陵籍在外人才资源，积极开展兰陵籍在外人才回引行动，鼓励支持在外人才返乡创业，支持有条件的乡镇（街道）、专业园区建立高层次人才创新平台。完善兰陵县大学生创业园服务功能，积极吸引国内外高校毕业生到兰陵创新创业。

第二节 加强人才培育

围绕兰陵未来产业发展和人才需求，调整优化临沂市理工学校学科设置和人才培养结构，有针对性地培养一批产业急需人才。鼓励企业与省内外高等院校、科研院所加强合作，采取委托培养、定向资助等方式，加强企业经营管理和专业技术人员培训学习，培养一批高素质的经营管理和专业技术人才。实施企业家素质提升工程，每年有重点地选送一批企业家到国内外著名高校、科研机构、大企业学习培训，改善知识结构，打造一支具有国际视野、战略眼光的企业家队伍。加大对兰陵县有突出贡献的中青年专家的选拔培养支持力度，努力培养一批省市级乃至国家级优秀青年专家。

第三节 强化人才激励

健全完善人才培养、引进、使用、评价、激励机制，加快构建人才脱颖而出、梯队发展、自由流动的制度环境。对在兰陵县自主申报入选国家级、省级重点人才工程的高层次人才按规定给予表彰奖励，对在县内企业工作的高学历人才发放人才津贴，对高端紧缺人才给予科技成果转让、科研成果奖励以及个人所得税减免等政策。积极探索人才价值资本化、股权化的有效路径，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。开辟人才服务“绿色通道”，着力解决人才居留落户、医疗保健、子女入学等问题。通过发放一次性住房补贴、按月发放住房补贴、免费

租赁公寓等多种方式灵活解决各类人才住房问题。鼓励引导企业采取分配股权等多种激励方式,让人才“引得来、留得住、干得好”。

第七章 着力优化科技创新环境

着力破除制约科技成果转化利用的体制机制障碍,加快释放全社会创新活力和创造潜能,营造大众创业、万众创新的良好氛围。

第一节 深化科技创新体制改革

加快转变政府科技管理职能,健全规划、标准、政策及监督执行等制度体系,切实为科技创新提供支撑服务。坚持市场导向,以产业为中心优化重大科技项目、科技资源布局,推动“政产学研金服用”创新要素有效集聚和优化配置,重点打造兰陵科技城、大学生创业园等一批“政产学研金服用”全要素整合的创新创业共同体。探索建立科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”,推广高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制。加强知识产权保护和运营,培育产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的良好创新格局,促进创新链、产业链、市场需求有机衔接。按照企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的原则,支持企业与科研院所、高等院校联合开展技术研发,突破一批制约产业发展的共性关键技术,掌握一批重点领域的核心知识产权。

第二节 完善科技创新政策体系

加快整合全县创新资源，多渠道筹集科技发展项目资金，建立多元化、多渠道科技投入体系。加大财政科技投入，健全财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入增幅高于财政收入增幅。优先支持科技创新企业争取国家、省、市级各类专项资金、产业投资基金支持，在争取省、市新旧动能转换专项基金时向科技创新项目倾斜，力争“十四五”期间全县省市级重点研发项目达到 20 项以上。推进设立企业科技创新专项基金，加大创业担保贷款扶持力度，严格落实税收优惠、企业研发费用加计扣除等政策，提高企业“二次创业”积极性，推动形成“创业—成功—再创业”的良性循环。强化科技与金融结合，培育壮大科技金融中介服务体系，推进建立科技成果转化风险基金。在各项招商引资、央企对接等活动中，优先推荐科技创新企业项目。

第三节 健全科技成果转化机制

强化引进技术与消化吸收有效衔接，推进矿产建材、食品加工、酿酒等传统产业转型升级，引导企业加大研发投入，搭建创新平台；加快新材料、新能源、医疗器械、电子科技、节能环保等新兴产业培育，注重高端招引与孵化培育相结合，畅通产业发展渠道，真正促成企业对科技成果的“引进、消化、吸收、再创新”。鼓励银行机构出台无形资产抵押、知识产权抵押等新型贷款模式，为重大科技项目提供资金保障。实施知识产权优势企业培育计划，支持企业开发推广知识产权密集型产品，对产业化潜力大的发明

专利进行重点资助，着力提高发明专利申请数量和质量。完善知识产权政策和社会政策的衔接，努力营造有利于鼓励、保护发明创造的良好环境。推进军民融合深度发展，构建军民科技协同创新体系，支持军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。

第八章 建设高质量教育体系

全面贯彻新时代党的教育方针，坚持立德树人根本任务，突出创新型人才教育培养，更好发挥教育在创新发展中的动力源作用，不断提高教育教学质量，促进学生德智体美劳全面发展。

第一节 打造优质均衡基础教育

学前教育。完善政府主导、社会参与、公办民办并举发展的办园体制，大幅提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比和办学质量，促进学前教育普及普惠、安全优质发展，力争全县新增公办幼儿园 30 所左右，普惠性幼儿园覆盖率达到 80% 以上，通过“学前教育普及普惠县”国家达标认定。**义务教育。**推动义务教育均衡发展和城乡一体化，加大对乡镇薄弱学校和城区教育资源不足学校的政策倾斜力度，积极探索农村小规模学校撤并整合办法，力争全县义务教育适龄儿童入学率保持在 99% 以上，义务教育巩固率达到 98% 以上，努力创建国家“义务教育优质均衡发展县”。**高中教育。**加快普通高中育人方式改革，鼓励高中阶段教育多样化、特

色化发展，着力提升高中招生能力和教学质量，让更多兰陵学生接受高等教育，实现“双一流”高校入学新突破，力争高中学校扩招招生能力 80 个班左右，普通高中学校在校生达到 3.6 万人左右。

特殊教育。完善特殊教育保障机制，启动实施第三期特殊教育提升计划，推进县第二特殊教育中心建设，全县义务教育适龄残疾儿童少年入学率力争达到 98% 以上。

民办教育。规范民办教育健康有序发展，积极推进民办学校实施标准化建设，严格管理校外培训机构，探索对义务教育阶段民办学校进行政府回购的方式和途径。全县义务教育阶段及职业教育民办学校稳定在 30 所左右。

第二节 促进职业教育提质增效

借助教育部与山东省共建职业教育创新发展高地契机，围绕提质培优、增值赋能，深化职普融通、产教融合、校企合作，构建继续教育、社区教育、农民教育互补融合的终身教育体系，为县域高质量发展培养、培训技能技术人才。科学扩增中职学校招生规模，积极推进普通高中与中职学校学分互认、学籍互转，力争到“十四五”末高中段职普比达到 55:45 左右，中职学校在校生达到 1 万人左右。实施“共享性智能实习实训基地建设工程”，动态调整优化专业布局，加快建设实训中心基地。实施“引智引才”机制改革，建设 2—3 个高水平中职专业（群）。落实育训并举，继续开展新型学徒制培训，推进 1+X 职业技能等级证书制度试点，力争达到年培训 6000 人以上规模。临沂市理工学校力争进入

全省 50 所五年制高水平中职学校行列。

第三节 完善现代教育支撑体系

加强教干教师队伍建设。尊重教师主体地位，加大师德师风建设力度，引导广大教师立德树人、敬业奉献。建设县教师教育培训基地，全面提高教师综合素质和业务水平。健全教师队伍补充机制，力争每年补充教师不少于 400 人，加强乡镇教研室组织建设，不断充实乡镇教研员队伍。优化完善义务教育教师“县管校聘”和城乡统一调配机制，积极推行“全员竞聘”上岗制度。继续做好“兰陵名师”的示范带动和换届评选工作。**提升教育信息化水平。**全面建成覆盖教育教学全过程的智慧教育云平台 and 惠及全民的教育信息化公共服务体系，到“十四五”末，乡镇初级中学、中心小学及以上级别学校智慧校园覆盖率达 100%。开展新一轮信息技术应用能力全员培训，专任教师胜任信息化教育教学的比例力争达到 90% 以上。积极探索“互联网+”环境下教育治理体系和治理能力现代化建设。**努力建设学习型社会。**完善全民终身学习的制度环境，推进各级各类教育纵向衔接、横向沟通，基础教育、职业教育、高等教育和继续教育协调发展，学历教育 and 非学历教育、职前教育和职后教育、线上学习和线下学习相互融合，学校教育、社会教育、家庭教育密切配合、良性互动，打造人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。

专栏 1 教育领域重点项目

实施学前教育“双普”提升工程、高中教育及职业教育提升工程、义务教育优质均衡提升工程、特殊教育提升工程。新建改扩建公办幼儿园 30 所、义务教育学校 12 所、高中学校 2 所、十二年一贯制学校 1 所、中等职业学校 2 所、特殊教育学校 1 所。

第三篇 加快新旧动能转换，构建高质量现代产业体系

坚持“工业强县”战略，打造鲁南经济圈工业强县。以“一区多园”为载体，积极培育一批在全国、全省具有较强竞争力的产业集群；以优势特色产业为基础，建链补链强链延链，完善产业链供应链创新链；严把“投资强度、亩均税收、万元 GDP、能耗环保、安全”五项指标，加快项目引进建设，力争到“十四五”末，全县规模以上工业总产值突破 1000 亿元。

第九章 优化产业空间布局

围绕“园区化、集群化、高端化、智能化”发展方向，坚持规划引领、效益优先，在现有“一区五园”基础上优化全县产业园区形态和布局，把“产业功能”和“城市功能”有机结合起来，加强园区基础设施配套，提高土地集约利用水平，拓展产业发展空间，推动更多优质项目向园区集中，做大做强重点园区，做精做专特色“园中园”，形成空间集约利用、产业集群发展、服务集中配套的园区优势，构建布局合理、良性互动、错位发展、功能协调的“一

区多园”新型工业化发展格局。

“一区”。即兰陵经济开发区，积极争创国家级开发区，加快改革创新步伐，盘活低效用地资源，改造提升机械制造、食品加工等传统产业，培育壮大新材料、新能源、医疗器械、电子科技、节能环保等新兴产业，打造全县新旧动能转换的引领区、高质量发展的示范区。

“多园”。即装备智造新城、兰陵农企园、棠林工业园、神山工业园、农业“三增”（增值、增效、增收）加工园、苍山工业园、美酒产业园等特色园区、专业园区。立足园区比较优势，突出智能制造新材料和现代高效农业发展方向，加大招商引资力度，培育壮大主导产业、特色产业。依托装备智造新城和泵阀科技产业园、硅基创新园等特色“园中园”，延长产业链条，增强集聚效应，发展智能制造新材料产业，加快实现兰陵由矿业大县向矿业强县的转变提升。以工业理念发展现代农业，依托国家农业公园、农高区、兰陵农企园等载体平台，加快发展现代高效农业，推动一二三产业融合，实现兰陵由农业大县向农业强县的转变提升。

专栏2 各园区主导产业及发展定位

装备智造新城：突出智能制造、绿色制造、高端制造发展导向，以国铭球墨铸管为龙头，带动壮大精密制造、装备制造、硅基新材料等产业，打造苏北鲁南地区制造业新的增长极。

兰陵农企园：重点发展智慧农业、农产品精深加工、装备制造、电商物流等产业，实现三产融合和城乡融合发展，打造中国农业“绿谷”和现代产业新城，成为对接长三角的“桥头堡”。

棠林工业园：强化园区规划建设，瞄准医疗器械、中医药、非化工类医药、电子信息等产业，积极承接全市浸渍纸产业转移，建设浸渍纸产业园等“园中园”，打造完整的产业链集群。

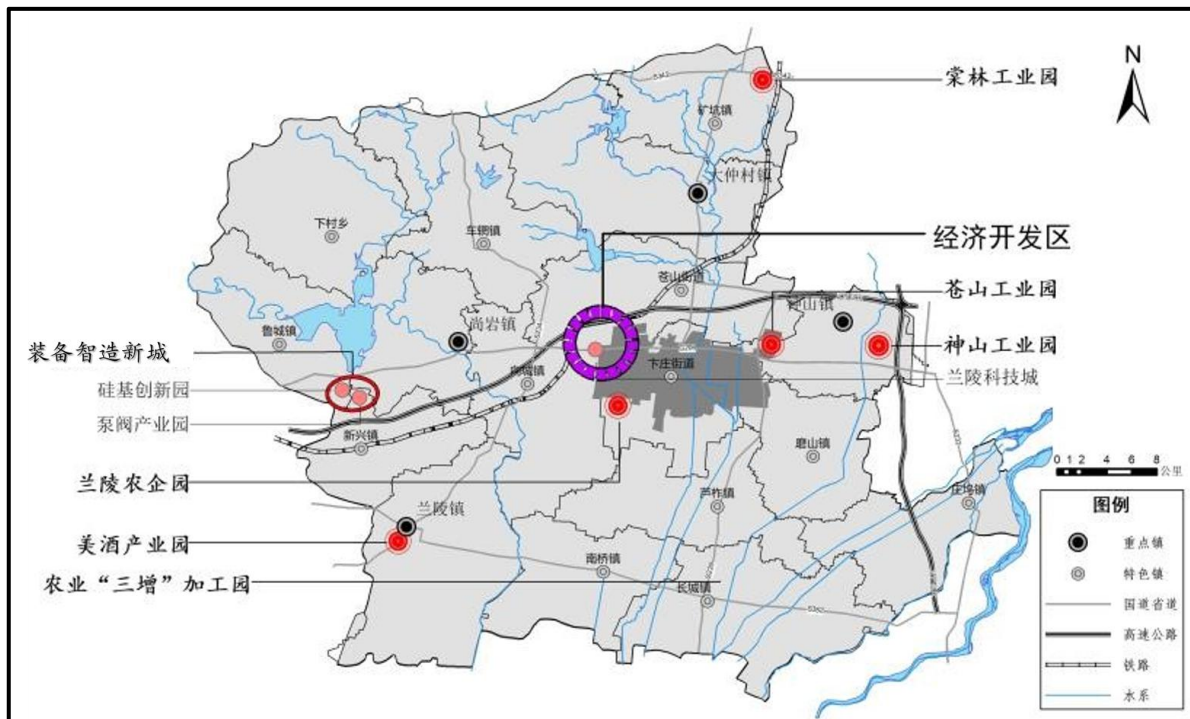
神山工业园：把握兰陵建设契机，发挥区位、交通、产业、资源等优势，加大现有产业园区整合提升力度，积极承接吸纳周边区域及国内发达地区产业转移，大力发展生物医药、商贸物流、食品加工、高端制造等产业。

农业“三增”加工园：围绕促进农产品增值、农业增效、农民增收，充分发挥兰陵丰富农业资源优势，加大大蒜、辣椒、牛蒡等特色农副产品就地初、深加工力度，进一步延伸农业产业链条。

苍山工业园：着力引进新能源新材料、生物医药、精密制造等新兴产业项目，打造兰陵工业经济新优势。

兰陵科技城：建设科技城二期，打造集人才引进培训、新产品检验检测、高新技术成果研发孵化等功能于一体的全方位科技服务综合平台。

美酒产业园：依托兰陵镇悠久酿酒历史，建设集生产、研发、孵化、设计、配送、展览等于一体的美酒文化产业园区，促进区域文化、旅游、商贸、物流等产业融合发展。



“一区多园”示意图

第十章 做大做强优势特色产业

发挥兰陵矿产和农业资源优势，重点推进装备制造、矿产建材、食品加工、酿酒等传统特色产业集群化、品牌化、智能化发展，加快以新技术、新业态、新模式促进全产业链整体跃升，努力培育千亿级产业链和一批龙头骨干企业。

第一节 装备制造

坚持智能制造、绿色制造、高端制造发展导向，高水平推进装备智造新城建设，围绕构建“铁精粉—装备材料—智能制造”产业链，积极吸引上下游配套企业集聚发展，力争每年引进 10 个以

上重大项目、5年产值突破300亿元，将装备智造新城打造成为全国知名的高端装备制造产业基地和苏北鲁南地区重要的工业增长极。鼓励支持县工程机械配件厂、德隆机械等企业加大科技创新投入，大力研发生产多功能装载机、农业机械、工程机械及配件等产品，培育发展自主品牌，提升企业核心竞争力。立足兰陵矿业发展实际，以矿山安全、高效、智能开发关键技术及装备为发展方向，大力发展智能矿山采掘装备、智能无人掘进机、智能无人矿用车辆等智能矿山设备及配套系统。积极探索创新网络化协同、个性化定制、在线增值服务、分享制造等“互联网+先进制造业”新模式，支持企业加快数字化、网络化、智能化改造，运用智能传感器、互联网、人工智能等技术，推动生产设备互联、设备与产品互联，建设数字化车间，培育智能制造生态体系。“十四五”期间，争取省级以上智能制造试点示范项目3个以上，新增数字化车间、智能工厂10家以上。

专栏3 装备制造领域重点园区、项目

重点园区：装备智造新城、泵阀科技产业园。

重点项目：神州工业感应电炉生产项目、金泰永安钢瓶项目、德鹏金属年产60万吨管件阀门项目、亚美达年产60万套轻量化钢圈项目、冷先（山东）制冷年产3500台智能冷机与3000条冷藏保温箱及1600套冷链配套设备项目、肯通年产40万辆自行车项目、双维年产5000余台（套）智能塑编设备制造项目、福思特阀门铸造及加工配套项目、中联水泥石灰石管状输送皮带机及其配套系统项目。

第二节 矿产建材

以科技创新为支撑，加快关键工艺装备研发应用和智能化改造，大力推广会宝岭铁矿智慧矿山井下 5G 无人驾驶项目，推动传统矿业转型升级，全面提升矿业发展质量和效益。依托会宝岭铁矿、中钢山东矿业、中联水泥、国铭球墨铸管等企业，大力推进大数据+数字化矿山系统建设，创建一批技术水平先进、安全系数高、单位产量耗能低的现代化绿色矿山企业，力争到“十四五”末，全县省级绿色矿山达到 24 家左右。适时启动兰陵镇铁矿资源开发，积极对接大型央企、行业龙头企业，加强战略合作，吸引战略投资，努力打造智能、高效、绿色、高端的钢铁生产基地。按照安全、绿色、集约、高效的原则，整合全县石膏矿业资源，适时推进石膏产业健康发展。大力发展装配式建筑产业，推广应用预制叠合板、预制楼梯、预制内外墙等装配式建筑三板技术，积极推动钢结构装配式住宅工程项目建设，不断提升装配式建筑应用比例。支持优势骨干建材企业向研发、设计、装备制造、工程服务、物流一体化方向发展，形成“做大一个、跟进一批、带动一片”的龙头带动效应。力争到“十四五”末，矿产建材产业产值达到 300 亿元，培育产值超 100 亿元企业 1 家、超 30 亿元企业 2 家。

专栏 4 矿产建材领域重点项目

凤凰山铁矿项目、鑫耀 ALC 新型建材生产项目、益新矿业球形硅微粉

二期项目、恩泽节能年产 100 万平方米聚氨酯复合保温板项目、朗炫年产装饰纸 12000 吨压贴板 1500 万张全屋定制家具 3000 套项目、龙秀建材年产 30 万立方米蒸压加气混凝土板材及砌块生产项目、兴湖木业年产 70 万张饰面板项目、万运矿业年产 100 万平方米高档石英板材项目、中科院建筑设计研究院装配式建筑构件部品及配套产业项目、欧特建材年产 80 万平方异型模板项目、古林—兰陵大铁矿开发、硅基创新园年产 360 万平方米高性能无机石英石板材项目、硅基创新园年产 10 万吨高纯石英砂项目。

第三节 食品加工

坚持绿色、功能、健康、安全发展方向，突出特色化、品牌化、高端化，加快推进食品产业由初级加工向精深加工、由传统加工向高新技术加工、由资源消耗型加工向高效利用型加工转变，打造长三角生活保障基地和国家级出口食品质量安全示范区。依托兰陵农企园建设，着力引进一批产品档次高、辐射带动大、市场竞争力强的知名农产品精深加工龙头企业。鼓励现有农产品加工企业加快技术改造和自主创新，培强一批以冷冻干燥、真空浓缩、超微粉碎为主的高端产品生产企业。依托蔬菜、大蒜、牛蒡、猕猴桃、草莓等优质果蔬资源，大力发展各种系列果蔬片、调和蔬菜、速冻保鲜菜、冻干果蔬、功能性食品等终端产品。突出抓好玖柒扬翔食品生猪产业一体化示范园项目建设，大力发展冷鲜肉和低温肉制品等精深加工产品，着力打造集养殖、屠宰、分割及深加工、生鲜配送、中央厨房餐食配送、冷链物流和“菜篮子”供应为一体的现代化食品产业园区。力争到“十四五”末，食品加

工业产值达到 200 亿元左右。

专栏 5 食品加工领域重点园区、项目

重点园区：兰陵农企园、山东玖柒扬翔食品有限公司生猪产业一体化示范园、朱村蔬菜深加工产业园、向城镇毗邻开发区蔬菜深加工产业园。

重点项目：小厨鲜年产 20000 吨食品深加工项目、递一棒食品年产 5 万吨鸡肉蛋白棒项目、金信清真食品畜禽分类屠宰加工项目、运丰蔬菜深加工项目、华亿食品年产 12 万吨乳制品饮料建设项目、兴泰菌业加工项目、临沂宏伟果蔬有限公司项目、中农佰亿高端功能食品配料（益生菌）产业化项目、鑫众意食品畜禽屠宰加工项目、义诚 10000 吨健康蔬菜食品深加工项目、金亿发大蒜功能饮料项目、索村大姜深加工项目、名含生物年产 2 万吨饲料添加剂项目。

第四节 酿酒产业

深度挖掘、弘扬、利用兰陵历史文化，着力在“兰陵文化”与“兰陵美酒”深度融合上强化顶层设计，让“兰陵美酒”承载更多的文化元素和文化内涵，全面提升“兰陵美酒”品牌知名度、影响力和竞争力，把“兰陵美酒”打造为名副其实的鲁酒代表。突出抓好山东兰陵美酒股份有限公司战略合作项目，促进企业合作创新、技术创新、管理创新、营销创新。顺应国内消费升级新趋势，加大新产品研发力度，丰富产品类型，做好健康酒品开发推广。引导和推动全县酿酒企业进行市场化整合和产业升级，加快形成酿酒骨干集群，促进兰陵酿酒产业集群化、集约化、规模化发展。引进酒类包装、酒糟综合利用等关联企业和机构，大力培育发展现代

物流、研发设计、检验检测、融资服务、电子商务、商务会展、市场营销等生产性服务业态，促进形成酿酒全产业链，提升全县酒业经济整体竞争力。加强银企项目对接，引导金融机构加大对酿酒企业技术改造和生产经营流动资金的支持力度。切实加强“兰陵美酒”品牌知识产权保护，依法严厉打击制假、售假、仿冒生产等违法违规行为，规范酿酒产业生产秩序。力争到“十四五”末，把酿酒产业打造成产值 100 亿元的特色产业集群。

专栏 6 酿酒领域重点项目

兰陵美酒战略合作项目、兰陵美酒年产 1 万吨美酒生产及 4 万吨智能化立体仓储工程、兰美酒业年产 4000 吨白酒和 100 吨黄酒项目。

第十一章 培育发展未来新兴产业

聚焦电子信息产业、新能源新材料、医养健康、节能环保等重点领域，推动新兴产业加快崛起、扩容倍增、重点突破，培育形成特色产业集群。力争到“十四五”末，新兴产业产值超过 300 亿元。

第一节 电子信息产业

电子信息制造业。强化政策扶持，加快设立产业创投基金，推动电子信息制造业发展壮大，重点发展高性能、小型化、片式化电子元器件和电连接器、滤波器等产品。依托经济开发区、棠

林工业园等园区平台，加快招引培育面向电力电子、医疗电子、机械电子、汽车电子、家用电子、手机及电脑配件等方向的配套电子元器件生产项目。**互联网数据服务。**联合政府、园区、企业和运营商等多方力量，建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网，加快推进本地工业公共服务平台培育建设，实现工业互联网网络与服务“进企业、入车间、联设备、拓市场”。积极利用海尔卡奥斯、浪潮云洲等工业互联网平台对小微企业开展点对点扶持，制定云化方案，进行云化改造，力争到“十四五”末，全县注册上云企业覆盖率达 90%以上。推进大数据在政务、农业、商贸、物流、民政、教育、医疗、交通、旅游、质监、警务、就业及社会保障等领域的综合应用，打造高水平公共服务平台。**人工智能。**积极引进计算机视听觉、生物特征识别、新型人机交互、微机电系统、智能决策控制等应用技术研发和产业化项目。力争到“十四五”末，电子信息产业产值达到 50 亿元左右。

专栏 7 电子信息产业领域重点园区、项目

重点园区：台州产业聚集工业园、电子产业园、温州产业园。

重点项目：鑫太湖电气生产项目、捷思互联科技电子产品项目、环韵组装一体化高端技术产业园项目、百迪电气年产 91000 米母线槽项目、上海可可西里电子配件项目。

第二节 新能源新材料

新能源产业。创新发展“光伏+”模式，结合高效农业区及设施

农业，开发“太阳能+农业生产”“光伏+储能”等模式潜力。加快推进工商业屋顶光伏发电项目发展，支持在工业园区建设规模化的分布式光伏，利用城市规划区内新建、改建、扩建的公共建筑以及乡镇青年社区建设，鼓励发展太阳能光热建筑一体化系统。借助山东“双千万千瓦级风电基地”建设契机，有序实施全域分散式风电利用。加快发展农林废弃物生物质发电，积极推进生物质热电联产为城市及工业园区供气供热。推进新能源多产品联产联供技术产业化、规模化发展，支持新能源企业发展壮大。推进锂谷产业园建设，发展壮大锂电池产业。积极探索开展氢能应用。**新材料产业。**紧盯新型显示、太阳能电池、特种玻璃制品、硅质粉体材料等重点领域，加快推进硅基创新园建设，培育壮大硅基新材料产业，建设创新能力突出、产品层次高端、产业链条完整的国内一流硅基新材料产业基地。依托国铸管道科技、基舜节能建材、红花防水等企业，加强技术攻关，重点发展 PE 内衬管新材料、陶瓷新材料、防水卷材新材料、墙体保温新材料、高分子新材料等产品，不断扩大市场规模。力争到“十四五”末，新能源新材料产业产值达到 200 亿元左右。

专栏 8 新能源新材料领域重点园区、项目

重点园区：硅基创新园。

重点项目：基舜节能纳米隔热新材料项目、银成新能源锂离子电池生产项目、山东中成医药食品包装容器项目、山东金益年产 1.5 万吨电子电器级高纯超细硅微粉项目、装备智造新城企业厂房光伏发电项目、山东嘉

华功能材料生产研发项目、远景（兰陵）新能源项目、中联水泥风电项目、华能兰陵风电场工程、矿坑镇生物质热力供暖项目、蓝洁钢塑年产 8 万吨钢塑管项目、台州健民科技股份有限公司淀粉基新材料项目、年产 1 万吨胶固粉项目、物聚人和新型材料科技有限公司塑料包装容器项目。

第三节 医养健康产业

加强优质项目引进。借助临沂培育壮大生物医药国家战略性新兴产业集群、创建国家中医药综合改革试验区等机遇，聚焦具有重大临床需求的创新药物和生物制品，靶向绿色化、智能化制药生产技术，充分发挥兰陵科技城孵化作用，重点招引医药制造、医疗仪器设备及器械制造领域优质企业和项目。**壮大中医药产业。**积极发展集中药材种植、生产、中成药加工、植物提取为一体的中医药产业园，着力构建从原料药材到药品的中药标准化示范产业链。实施“中医药+”战略，促进中医药与健康养老、旅游、文化等融合发展，打造一批中医健康养生基地。围绕大蒜、牛蒡等推进相关保健品和生物医药产品的研发，做好“健康+食品”文章。**提升医疗器械产业。**鼓励支持亚泰、瑞安等医疗器械企业加强与行业内优势企业、高等院校以及科研院所对接合作，提升产品研发创新和科研成果本地转化能力，推进原有医疗器械产品升级换代。依托棠林工业园积极承接国内外医疗器械产业转移，力争引进 2—3 家国内外知名医疗器械企业落户。围绕人口老龄化、大健康带来的市场需求，鼓励开发家用护理、诊断和康复设备。

发展“互联网+康养”新业态。加快云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息技术在医疗服务、健康管理、健康养老等健康服务领域的应用，促进“互联网+”与医疗服务、药学服务、分级诊疗、公共卫生服务的深度融合。鼓励医疗机构推广应用嵌入式软件、无线传感、人工智能、移动医疗 APP 等新一代信息技术，向患者提供智慧医疗服务。**优化医养健康发展环境。**加大优质医疗机构、优势医学学科、优秀医学人才引进力度，提升县域医疗服务水平。加快完善预防保健产业链条，推动疾病治疗向健康促进转变。探索城乡居家老年人“防、医、养、康、护”一体化服务，加快构建“居家医养、医护巡诊”“社区医养、智慧服务”“机构医养、两院一体”“综合医养、多层联动”的服务体系。力争到“十四五”末，医养健康产业产值达到 50 亿元左右。

专栏 9 医养健康领域重点项目

重点园区：百草谷医养产业园。

重点项目：邓王山文博康养项目、吉宇生物年产 10000 吨蛋白粉及小分子肽项目、鹤祥春饮片加工项目、中康医药包装项目、海仕兰专用医疗设备生产项目、海仕兰液态悬浮芯片临床诊断试剂项目、杭州氢源素生物科技有限公司医疗美容器械项目。

第四节 节能环保产业

围绕大气、水体、噪声、土壤、固废等重点领域治理以及秸秆、蔬菜废弃物、矿产尾砂等资源综合利用，依托经济开发区、

装备智造新城、兰陵农企园等平台，招引一批节能环保产业项目，重点抓好农牧固废无害化处理及资源化利用等项目建设，推动兰陵节能环保产业快速发展，积极构建“研发设计—装备制造—工程施工—运营管理”产业链，打造全省领先的节能环保产业特色基地。充分挖掘和利用好兰陵机械制造产业基础，鼓励县工程机械配件厂、德隆机械等有条件的机械设备制造企业进入节能环保设备制造领域，利用存量资产和品牌影响，实现节能环保产业的低成本扩张，快速培育一批节能环保设备制造骨干企业。培植壮大临沂国建环境科技有限公司等企业，打造国内一流废弃物处置环保示范基地，有效解决临沂及周边地区危废和城市固废的处置问题。鼓励兰清、碧赢、首创等企业加强工艺技术研发和设备更新，提升在资源循环利用、污水处理等领域的服务能力。以合同能源管理、电力需求侧管理、能耗在线监测、节能咨询、节能诊断、水平衡测试、水效评估为重点，支持节能节水服务业发展。以污染源监测、环境损害评估监测、环境影响评价、污染第三方治理为重点，推进环保服务业发展。支持相关科研院所、节能环保装备制造企业、第三方服务机构积极为全县工业企业提供绿色产品设计、绿色制造评价咨询、绿色标准制定、绿色化改造等服务，助力制造业绿色转型升级。强化政策引导，在资金扶持、税收优惠、用地支持、招商引资等方面，出台一批有利于节能环保产业发展的政策措施，吸引节能环保产业技术、人才、资金向兰陵集聚，培育壮大节能环保产业集群，力争到“十四五”末，节能环保

产业产值达到 30 亿元左右。

专栏 10 节能环保产业重点项目

财金集团农牧固废无害化处理及资源利用项目、有机废弃物无害化处理微站点设备生产项目、荣庆年拆解 2 万辆报废机动车项目、华龙热电烟气余热回收及有效利用合同能源管理项目（EMC 模式）、山东国铭余热余能利用及配套项目、达兰新能源热力生产和供应取暖项目。

第十二章 做优做精现代服务业

围绕优势制造业、农业发展和居民生活需求，大力推动全域旅游、商贸物流、现代金融、商务服务、体育、家政服务 etc 现代服务业集聚发展，提升城市综合服务功能。

第一节 全域旅游

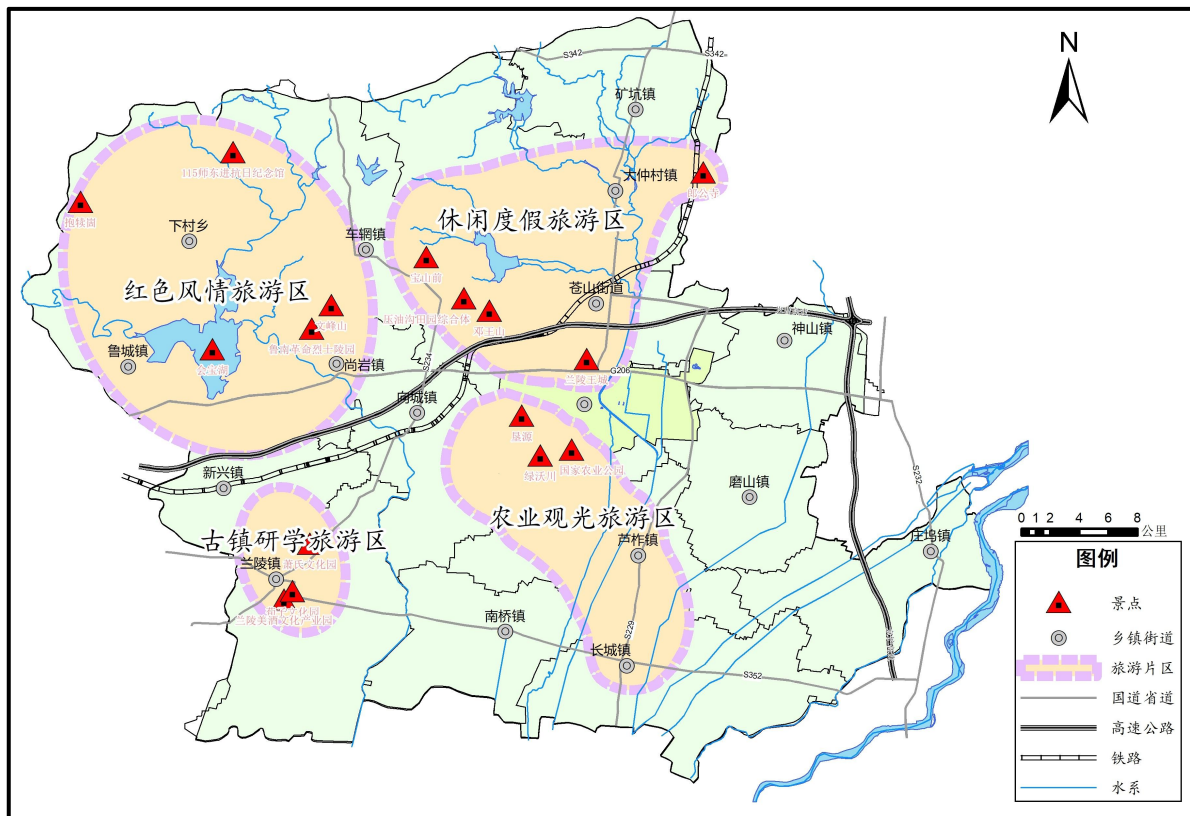
围绕打造长三角地区休闲旅游“后花园”，突出儒学兰陵、诗酒兰陵、山水兰陵、红色兰陵等资源优势，着力推进古镇研学旅游区、农业观光旅游区、休闲度假旅游区、红色风情旅游区建设，大力开发文化旅游、研学旅游、休闲度假、节会旅游、房车营地、山地运动、水上娱乐、养生养老、创意农业、农耕体验等具有历史记忆、地域特色的旅游线路和产品，积极争创省级、国家全域旅游示范区。统筹规划县内旅游线路，积极融入临沂、日照、枣庄、济宁等周边旅游圈，打造一批兰陵精品旅游线路。畅通景区连接线，规范设立一批旅游交通导览设施，建立“快旅慢游”路网

体系。规范提升一批精品民宿、金牌农家乐、连锁酒店。提高旅游集散中心、咨询中心等关键旅游配套设施标准化、人性化建设水平。加快推进旅游景区信息化建设，实现免费 WiFi、信息推送、智能导游、在线预订等全覆盖。力争到“十四五”末，全县年接待游客达到 1200 万人次，旅游总收入达到 100 亿元，培育国家 5A 级旅游景区 1 家、4A 级旅游景区 5 家，全县 A 级旅游景区达到 15 家以上。

专栏 11 旅游重点片区及重点项目

重点片区：古镇研学旅游区，整合荀子文化园、萧氏文化园以及兰陵美酒文化产业园三大园区，融入荀子劝学文化、萧氏望族文化、兰陵美酒文化，打造文化研学旅游区。农业观光旅游区，以兰陵国家农业公园创建国家 5A 级旅游景区为引领，发挥垦源、绿沃川等重点项目辐射作用，完善配套，拓展空间，发展农业观光、休闲体验、农事采摘等业态，打造全国休闲农业和乡村旅游的标杆。休闲度假旅游区，实施压油沟田园综合体、兰陵王城、宝山前二期、邓王山等项目建设，强化产业集聚，扩大市场规模，打造以乡村休闲、养生度假、文化体验为主要功能的休闲度假旅游目的地。红色风情旅游区，依托鲁南革命烈士陵园、鲁南战役纪念碑、115 师东进抗日纪念馆等红色资源，融合文峰山、会宝湖、抱犊崮山水资源和田园风光，打造鲁南烽火红色旅游品牌。

重点项目：兰陵王城文化旅游综合开发项目、兰陵县全域旅游集散服务中心项目、压油沟田园综合体项目、大宗山朗公寺旅游区项目、宝山前二期建设项目、凤凰山产城融合项目、东城新区望之公园建设项目、鄆国故城保护及开发项目、磨山镇清真食品产业园区配套文旅项目、山里王田园综合体项目、荣庆国际物流博览城项目、万松山旅游项目。



重点旅游片区示意图

第二节 商贸物流

现代商贸。壮大现代商贸市场主体，鼓励商贸企业积极通过参股、控股、兼并、收购等方式，实现规模扩张，培育一批主业突出、核心竞争力强的大型商贸龙头企业；逐步引导龙头商贸企业由单一贸易功能向采供、货运、配送、贸易、金融、信息等服务功能拓展，形成一批具有生产基地、制造加工、物流配送、终端销售控制能力的商贸集成服务商。加快商贸服务业态创新，促进零售、批发、餐饮、住宿等主要传统商贸业向体验式购物、采购型专业市场、特色化餐饮、品牌化酒店等现代商贸体系转变，

丰富产品及服务内容；大力发展城市综合体、连锁经营、新零售等现代商贸业态，培育一批具有品牌价值的商贸企业。促进商旅文融合发展，加强零售、餐饮、住宿等业态与旅行社合作，筹划开展主题商贸季、消费节等活动；鼓励现有商贸企业与旅游运营方联合推广，打造特色美食街、购物街；依托兰陵深厚文化底蕴，将兰陵特色文化元素融入商贸服务，提升各类商贸服务载体的文化特色及服务品位，为长三角地区休闲旅游客群提供现代化、特色化服务体验。

现代物流。依托兰陵区位和交通优势，围绕城镇、园区、产业布局，推进建设集干线运输、仓储、分拨、配送、金融结算等功能于一体的规模化、标准化、智能化现代物流园区。突出抓好高铁新城、韵达物流城、恒百集团保税仓配套及运营中心、金石铁路物流园等建设，构建以物流园区为主体、以物流平台为支撑、以第三方物流为依托，以公路运输为主、铁路、水路等多种运输方式相配套的现代物流产业体系。充分发挥荣庆龙头带动作用，围绕蔬菜、大蒜、牛蒡等农产品冷藏加工，加快城乡冷链物流设施设备发展，建设安全高效优质的现代化冷链物流体系，打造全国知名的农产品冷链物流配送基地。推进移动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等技术在物流领域的应用，提升园区仓储、配送、信息等综合管理和服务水平。建设现代化智能仓库，推广自动化立体仓库、自动分拣机等先进设备应用。加快兰陵电子商务产业园建设，强化园区创新创业孵化功能，推动电商平台

与物流平台间的数据交互，构建电子商务与快递物流协同发展的新局面。

专栏 12 现代商贸物流业重点项目

万达广场项目、兰陵蓝海大饭店项目、韵达物流区域中心项目、博旭国际电商物流园项目、司机之家—哥们驿站民生工程临沂驿站项目、芦柞镇大蒜市场项目、恒百集团保税仓配套及运营中心项目。

第三节 现代金融

丰富金融服务业态。推进兰陵县金融中心建设和功能提升，吸引各类持牌类金融机构、新型金融机构、投资类企业和金融功能性机构入驻，引进发展小微金融、财富管理、金融电商等金融业态，培育金融信息处理、金融服务外包等新兴产业，打造金融服务集聚区。推进银行业加快转变发展方式，创新业务模式，确保银行资产质量处于全市前列。依托兰陵人口基数、特色农业、骨干企业等创新保险产品和服务，积极发展农业保险、责任保险、信用保险及商业健康养老保险等险种，加快建设现代保险服务业。培育引进一批资本运作专业服务机构，探索商业保理、融资租赁、私募基金、基础设施 REITs 等新兴业态。**梯次推进企业挂牌上市。**按照“储备一批、培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次推动模式，建立全县拟挂牌上市后备企业资源库，实施“一企一案”培育措施，加快推动国铭球墨铸管等骨干企业在主板、科创板、中小板、创业板等多层次资本市场挂牌上市，提升企业直接

融资发展能力。**积极探索产融结合。**充分利用龙头骨干企业的资本优势和产业特点，支持企业组建融资租赁、财富管理、资产管理、产业基金等新金融业态；鼓励有实力的企业与金融机构实施战略合作，通过投资、并购等方式积极参股基金、保险、银行等金融机构，推动产业资本向金融领域渗透。**大力发展绿色金融。**加快推进绿色信贷体系建设，提升对绿色出行、清洁能源、节能减排、水环境治理、土壤治理、资源循环利用等重点领域的支持和服务水平；支持企业发行绿色公司债券，满足绿色产业项目投融资需求。**促进科技金融深度融合。**积极探索与专业化创业投资机构合作，设立产业（创业）引导基金，推动科技金融资源有效对接。积极发展科技型企业贷款担保业务，引导担保公司创新科技担保服务模式，加大对全县创新创业贷款的担保力度。力争到“十四五”末，全县新增社会融资总量突破 700 亿元，挂牌企业数量达到 5 家左右，引进和培育各类新金融业态 5 家以上。

第四节 商务服务

依托旧城改造和新城建设，优化全县商业空间布局，合理设立商业网点，为市民提供高效便捷服务。坚持统筹谋划、科学布局，围绕中心城区各楼宇功能定位和产业发展实际，积极发展楼宇经济，打造“立起来的园区”，实现向“空间”和“高度”要效益。推进全县电子商务快速发展，创建全国电子商务进农村示范县。积极吸引国内外大型企业在兰陵设立地区总部或功能性总部机

构，促进总部经济快速发展。拓宽咨询业服务领域，大力引进会计、法律、税务、商务策划、会展等专业服务企业。把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，大力发展人力资源服务业，推进用工招聘、人才寻访、劳务派遣、员工培训、人力资源服务外包、重点群体就业等服务创新。大力发展教育培训业，重点构建以语言培训、管理培训和职业技能培训为主的教育培训服务体系。加强创业基地、孵化器、技术转移中心、科技服务中心等科技服务业载体建设，为早期创业团队、企业提供办公空间、创业指导、路演平台等服务。加强检验检测认证公共服务平台建设，引进培育一批在国内外具有较强影响力的检验检测机构，提升检验检测认证服务能力，打造全市检验检测示范高地。

第五节 体育产业

落实全民健身国家战略，积极发展健身休闲、赛事表演、体育培训、户外运动以及体育传媒、体育会展、体育广告、体育影视等新型业态，不断扩大体育产品和服务供给，满足广大人民群众日益增长的多元化、多层次体育需求。推进体育旅游融合发展，依托压油沟、国家农业公园等现有品牌景区，建设一批休闲绿道、自行车道、登山步道等体育旅游公共设施，联合周边旅游资源打造吃、住、行、购、娱、健于一体的“轻氧”周末休闲旅游体验地，让游客“慢下来”“静下来”“住下来”。策划推出一批具有兰陵特色的山水户外新兴赛事，积极开展古道徒步、登山攀岩、户外露营

等一系列休闲体验项目，培育一批具有较高知名度和市场竞争力的体育旅游企业。大力发展特色体育项目，持续举办好“美丽乡村”迷你马拉松、环会宝湖自行车赛等综合性赛事，打造成具有一定影响力的体育旅游精品赛事。

第六节 家政服务

借助临沂市推进家政服务业提质扩容“领跑者”行动试点城市建设的机遇，发挥兰陵县房地产发展快、社区及住宅小区多的优势，加快培育壮大家政服务业，重点发展养老、托幼、家庭陪护、残疾人托养、家庭教育等服务业，鼓励金融、邮政、电信、快递等公共服务进小区、进社区，为居民提供多元化家政服务。加大全县家政服务品牌和企业培育力度，加强公益性信息平台建设，扩大家政服务有效供给。支持临沂市理工学校增设一批家政服务相关专业，以市场为导向培育一批产教融合型家政企业。筹建全县家政行业协会，建立全县家政服务标准化和规范体系，积极开展家政服务示范企业创建活动。支持家政企业与上海、北京等大城市先进企业对接，输出服务人员，引进先进服务理念和运营模式，承担人力资源劳务外包业务。针对家政行业发展不同领域、不同模式、不同业态对人才的差异化需求，聘请国内知名家政行业专家、学者、企业家等来兰陵指导、培训。加大家政服务人员岗前培训和“回炉”培训工作力度，实现在岗家政服务人员每两年至少得到1次“回炉”培训。支持家政企业在社区设置服务网点，

落实好支持养老、托幼、家政等社区家庭服务业发展的税费优惠政策。

第四篇 优先发展农业农村，谱写乡村振兴兰陵新篇章

全面实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为促进乡村振兴的重中之重，坚决抗牢粮食安全责任，加快农业农村现代化，深化农业农村领域改革，推动城乡融合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。力争到“十四五”末，全县农业总产值达到 125 亿元左右，农村居民人均可支配收入突破 2.6 万元。

第十三章 践行乡村振兴“三步走”部署

以“四雁工程”为抓手，切实发挥农民在乡村振兴的主体作用，依托兰陵农业资源禀赋，深化“五品五标”建设，实施“一养二减三化四新”，推进农产品质量提升和结构优化，大力发展农产品精深加工，完善农产品交易、流通体系，延伸发展农产品加工、食品制造，创新农产品供给模式，打响“苍山蔬菜”“兰陵优品”集群品牌，打造长三角地区“菜篮子”。立足兰陵山水、生态、历史、民俗、文化优势，做活绿色生态游、激活度假休闲游、盘活红色文化游，建设留得住乡愁的美丽农村，打造省内乃至全国知名的生态文化旅游名县，成为长三角地区休闲旅游“后花园”。依托装备智造新城、兰陵农企园等园区平台，有针对性地以商招商、以农招商、以企招商、以产业链招商，积极承担长三角地区和省、市

退城入园项目及新招引的制造业项目，成为长三角地区产业转移“大后方”。

第十四章 多维赋能农业高质量发展

深入推进农业供给侧结构性改革，以科技赋能提高农业生产效益，以人才赋能激发要素资源活力，以品牌赋能提升产品溢价能力，以融合赋能推动农业三链重构，以数字赋能助力农业智慧转型，不断提高农业质量效益和竞争力，率先实现农业“由大到强”，争创“全省现代农业十强县”。

第一节 以科技赋能提高农业生产效益

增强粮食综合生产能力。紧紧抓住粮食安全不放松，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推广测土配方施肥、秸秆还田、增施有机肥、病虫害综合防治等技术，推进高标准农田等工程建设，打造全国优质粮食生产基地。**提升农业科技供给水平。**完善“县级技术推广中心—乡镇技术推广站—村级农民技术员”科技推广网络，构建“专家组+技术指导员+科技示范户+辐射带动户”科技成果转化体系，提高新技术、新成果、新品种、新材料的入户率和转化率。加快农业领域“机器换人”，建设综合性农机化新技术示范基地，耕种收综合机械化率达到92%左右，争创“两全两高”农业机械化示范县。**发挥农业园区集聚带动效应。**依托兰陵农高区、兰陵农场科技示范园，探索建立“农业科技创新+高新

技术产业集群”发展新路径，促进农业科技成果转化和三产融合互惠，打造农业科技创新、技术示范、成果转化和农业高新技术产业发展的先行区。以创建国家级现代农业示范园为目标，加快代村现代农业示范园转型升级步伐，推广智能温控、立体栽培、机器人劳作等现代农业新技术，打造集智慧农业、乡村休闲、农业会展、科技孵化、新农人培训于一体的综合性农业园区。**加快推进种苗产业发展。**依托兰陵农垦实业总公司推进“育繁推一体化”基地建设，重点培育小麦、玉米、大豆等粮食作物种子。加强与荷兰瑞克斯旺、瑞士先正达、天津德瑞特等国内外知名种子种苗企业，以及中国农科院、中国农业大学、山东省农科院等著名育种科研院所的合作，推进国内外优质蔬菜品种的试验、示范、推广，建设区域性良种繁育基地，重点做好“苍山大蒜”“苍山牛蒡”“长城辣椒”等品种育种工作。鼓励发展大型集约化育苗企业、合作社，推进建设年育苗能力 3000 万株以上的大型蔬菜集约化育苗中心以及年生产能力 500 万包以上的食用菌良种繁育基地。

第二节 以人才赋能激发要素资源活力

深入实施“四雁工程”“旗帜工程”“堡垒工程”，开创产才融合、智力共享、内外互动、组织有力的乡村人才格局。力争到“十四五”末，培养年轻后备干部 4000 名左右、村支部书记后备人选 2000 名左右，扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等乡村振兴专业人才和实用人才，5 年内总

量力争达到 10000 人以上。以乡情乡愁为纽带，引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、律师、基层法律服务者、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴。鼓励农业科技人员到乡村兼职和创新创业，探索建设现代农业科技创新中心和成果转化平台，为各类农业科技人才创新创业提供技术支撑。加强政策扶持力度，吸引高端人才和高校毕业生到农村创新创业。根据乡村振兴人才需求类型实施专业化人才优选计划，促进“三农”人才向基层流动。

第三节 以品牌赋能提升产品溢价能力

创新兰陵（苍山）蔬菜产业博览会办会理念和展呈方式，持续扩大菜博会知名度和影响力，打造中国蔬菜产业顶尖峰会，唱响“天下菜园、品质兰陵”。深入实施“一村一品”，大力推行“五品五标”，提高农产品供给质量和“苍山蔬菜”品牌的知晓度和美誉度，着力打造长三角地区“菜篮子”。创新品牌运营模式，探索建立品牌运营公司，打造“苍山蔬菜+”模式。挖掘“苍山大蒜”“苍山牛蒡”“长城辣椒”的食药功效，提升地理标志产品品牌价值，力争新打造 1—2 个品牌价值过 10 亿的区域公用品牌和企业产品品牌。积极发挥新兴镇、车辋镇、苍山街道等食用菌基地龙头作用，加强食用菌名特优、珍稀品种的引进、选育，加大羊肚菌、北虫草等小菌种扶持发展力度，打造鲁南苏北地区最大的食用菌生产

基地县和特色食用菌生产示范县。加快推进“三品一标”认证，力争到“十四五”末，全县特色精品园实现绿色农产品全覆盖，规模生产主体“三品一标”认证比率达到 80%以上。

第四节 以融合赋能推动农业三链重构

以全国农村一二三产业融合发展先导区建设为抓手，立足兰陵农业发展实际，深入推动“种养加”“贸工农”“产加销”“商仓流”一体化，促进农林牧渔和加工、流通、旅游、文化等产业深度融合，实现产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”。统筹政策、资金、项目和龙头企业资源，选取基础比较好的地区，积极推广发展循环农业、设施农业、有机农业等第一产业，培育发展新型农场经济，建设提升代村、压油沟、宝山前、百草谷、山水下村、山里王等一批集规模种养、乡村旅游、休闲体验、医养结合为一体的田园综合体项目。以蔬菜等特色优势农产品为基础，依托兰陵农企园及绿沃川、清源食品等骨干企业，重点发展烘干、贮藏、保鲜、净化、分等分级、包装、中央厨房等农产品初、深加工工业，延伸产业链条。推进以农资配送、耕地修复治理、病虫害防治、农机作业服务、农产品流通、农业废弃物处理、农业信息咨询等生产性服务业的发展；积极发展休闲农业和乡村旅游、民族风情旅游、传统手工艺、文化创意、养生养老、农村绿化美化、农村环保环卫物业管理等生活性服务业。

第五节 以数字赋能助力农业智慧转型

以国家数字农业试点县建设为契机，加快农业大数据公共服务平台建设，全面提升农业生产、经营、管理和服务水平，推动“互联网+现代农业”快速发展。支持现代农业园区、特色农产品生产基地开展“网上农产品直销”和“时令农产品预购”，鼓励开展生鲜农产品“网订店取”业务。培育“互联网+订单农业”，鼓励农业龙头企业与互联网企业合作，建立产销衔接服务平台。建设兰陵县设施蔬菜数据集成与应用平台、全产业链信息化展示平台和品牌推广平台，全面提升温室集群环境监测控制、工厂化育苗、生产过程管理、设施蔬菜病虫害防治、农产品质量安全监控、主要农产品采后商品化处理等功能。制定兰陵县设施种植数字农业生产技术规范，总结兰陵县设施种植数字农业集成应用模式，形成可推广、可复制的高效数字农业应用推广规程和模式。

专栏 13 农业领域重点园区、项目

重点园区：兰陵农场科技示范园、新格林高效现代农业产业园、芦柞镇现代农业产业园、中国农科院蔬菜花卉研究所兰陵试验基地、省级现代农业产业园。

重点项目：国家数字农业试点县项目、山东绿沃川智慧农业示范园（二期）配套优质农产品深加工项目、数字代村项目、祥水峪田园综合体项目、矿坑镇农业种植结构调整项目、果菜茶有机肥替代项目、年产2万吨饲料添加剂项目、1+X雁阵模式项目、高标准农田建设项目、农田生产道路建设项目、农企园基础设施建设项目、祥和农业文化创意园建设项目、新丝

路农牧科技养殖场建设及饲料有机肥加工项目。

第十五章 实施乡村建设行动

把乡村建设放在全面实施乡村振兴战略的重要位置，充分尊重农村发展规律和农民意愿，补齐乡村基础设施和公共服务短板，提升美丽乡村生活品质，切实增强农民群众舒适感、获得感、幸福感。

第一节 加快补齐农村基础设施短板

加快实施农村“七改工程”，加强道路、供水、供暖、供气、通信等一体建设管护。开展“四好农村路”示范县创建活动，全县力争完成 390 公里农村公路路网提档升级和 400 公里养护工程，改造危桥 26 座。完善村庄公共用电设施，优化 220 千伏输电网，加强 110（35）千伏配电网，实现每个乡镇至少拥有一座变电站。加强农村饮水安全保障，对全县年久老化、跑冒滴漏的饮水管道进行更新改造。健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，推行垃圾就地分类和资源化利用，推广芦柞镇、庄坞镇生活垃圾分类上门收集工作机制试点。梯次推进农村生活污水治理，试点推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。建设数字乡村，引导电信运营企业加大农村网络建设投资，提高农村地区光纤宽带接入能力，扩大 4G 无线网络覆盖范围，推动 5G 网络布局和商用进程。加强农村信息网络体系和信息服务体系建设，扩大农村

信息网络覆盖面。

第二节 统筹城乡公共服务体系建设

统筹县乡村公共服务供给，引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。促进城乡义务教育一体化发展，不断缩小城乡和校际差距。积极推行城区中小学教师到农村学校任教服务制度，加快优质教育资源均衡配置。全面推进健康乡村建设，健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距。探索开展全科医生特设岗位试点，公开招聘符合条件的特岗全科医生到乡镇卫生院从事全科医疗工作。加强远程医疗能力建设，促进优质医疗资源向农村延伸、县级医院与县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通。完善农村居民基本医疗保险门诊统筹，逐步提高政策范围内住院费用报销比例。鼓励农民购买商业医疗保险，完善农村社会保障体系，实现社会保险从“制度全覆盖”向“人员全覆盖”过渡。提升农村养老服务能力，提高农村养老机构运营经费补助标准，力争“十四五”期间建设农村幸福院 150 处左右。

第三节 稳步推进美丽宜居乡村建设

充分尊重农村发展规律和农民意愿，进一步细化完善村庄分类，统筹推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类等村庄规划建设，有效保护传统村落和乡村风貌。推进乡村全域绿化美化工

程，开展森林乡镇、森林村居创建活动，力争到“十四五”末，所有镇村绿化达到省级绿化示范标准，打造 10 个省级景区化村庄。健全农村人居环境整治长效机制，开展城乡环境卫生整洁行动，加大卫生乡镇创建工作力度，深入推进农村清洁取暖。加大畜禽养殖污染治理力度，鼓励养殖小区、养殖专业户和散养户污染物统一收集和治理。改善农村家庭卫生状况，持续推进移风易俗。开展“美丽庭院”创建活动，建设一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房，推动环境治理由村庄向家庭延伸。以长城镇乡村振兴综合示范片区为龙头，鼓励具备条件的地区集中连片建设生态宜居的美丽乡村。力争到“十四五”末，新增市级以上美丽乡村示范片区 3 个，省级、市级、县级美丽乡村示范村分别达到 35 个左右、60 个左右和 200 个左右。

第十六章 深化农业农村领域改革

推动农村改革“提速、扩面、集成”，实现城乡要素平等交换、双向流动，提升农村金融服务和农业综合服务水平，增强农业农村发展活力。

第一节 激活农村土地资源资产

落实农村基本经营制度和农村土地承包政策，在条件成熟的村庄推广代村土地承包经营权“确权不确地”做法。在全县范围内积极探索农村宅基地制度改革，深入推进建设用地整理，探索同

权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，明确入市方式，规范入市程序，合理分配入市收益。依托家庭农场、合作社、龙头企业和社会化服务组织等新型农业经营主体，依法合理有序地促进农村土地流转，提高适度规模经营水平。开展农民土地股份合作社建设试点，积极探索实践承包土地经营权、设施大棚、农业示范园区入股合作等土地流转方式。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、分级备案、风险保障金制度，维护农户合法权益。

第二节 健全农村金融服务体系

以建设省财政金融政策融合支持乡村振兴战略制度创新试点县为契机，深化涉农资金整合改革，推行“大类间打通、跨类别使用”，引导金融机构把更多金融资源配置到“四雁工程”、美丽乡村建设等乡村振兴的重点领域和薄弱环节，全力打造财政金融支持乡村振兴“兰陵样板”。抢抓临沂获批国家唯一普惠金融支持乡村振兴改革试验区政策机遇，加快推进金融机构延伸和下沉服务触角，丰富农村金融综合服务点功能，创新农村金融产品和服务，提升金融普惠水平。推进全县中小微企业及乡村振兴信贷风险补偿基金健康运营，充分发挥兰陵县财金融资担保有限公司的政府性融资担保功能，着力解决乡村振兴融资担保难、担保贵等问题。探索完善新型经营主体以大棚证、土地生产经营权证等证件向金融机构融资担保机制。鼓励保险机构扩大农业保险覆盖面，丰富

特色农业保险品种。

第三节 提升农业综合服务水平

围绕促进兰陵由农业大县向农业强县转变，加强农业现代化服务能力建设，采取财政扶持、税费优惠、信贷支持等措施，大力发展主体多元、形式多样、竞争充分的社会化服务，制定完善农业社会化服务标准，规范服务行为。加强农机专业合作社建设，整合全县大型现代农业机械，组建兰陵县农业机械化作业服务联合体，带动农业生产方式向机械化、规模化转变。探索成立兰陵蔬菜产业联盟，更好地组织和服务相关企业共同打造集蔬菜种业研发、工厂化育苗、标准化种植、精深加工、进出口贸易和品牌运营于一体的全产业链运营平台体系，提升“苍山蔬菜”整体竞争力。鼓励有经济管理服务职能的粮食、供销、农机等部门，向农村延伸农资供销、农机作业、土地托管、统防统治、烘干储藏等服务职能，打造为民服务综合平台。支持经营性服务组织为农民提供生产、加工、贮藏、销售、科技、信息、融资、保险等农业生产全程服务，实现规模化经营与农民共享收益的有机统一。

第十七章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固提升脱贫攻坚成效，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

第一节 完善脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接

严格执行5年过渡期，按照“四个不摘”的要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。持续完善低收入人口兜底保障政策，坚决防止返贫和新致贫。建立农村低收入人口主动发现机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，分层分类实施社会救助，加大专项救助和临时救助力度。深入推进落实农村居民社会养老保险制度，继续实行以医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险为主的特惠保险。做好各类驻村干部工作衔接，接续推进脱贫区域发展。整合省市县三级乡村振兴服务队，优先向经济基础薄弱村、党组织软弱涣散村、基础设施薄弱村选派工作队，帮助改善种植结构、提升基础设施水平，促进农业增效、农民增收。对接融入国家支持革命老区振兴发展等战略，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施建设、产业转型升级、生态环境保护、红色旅游等重点领域，抢抓发展机遇，做好重大政策、项目争取，增强振兴发展活力。

第二节 强化扶贫项目资产监管与产业引导

完善扶贫项目资产管理与处置机制，探索利用产业扶贫项目，合理用于公益事业。对于发展前景较好、收益稳定、基础设

施维护较好、集中连片的优质扶贫产业项目，积极引导对接农业龙头企业，加大资金扶持力度，鼓励转型升级。对于发展前景较好，收益稳定、基础设施维护较好、规模较小的扶贫产业项目，重点引导项目完善基础设施建设，鼓励发展壮大、集中连片。对于收益较差、基础设施维护较差、规模较小的扶贫产业项目，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，在政策允许的范围内，准许核销相关资产，选择发展其他产业。完善资产收益扶贫机制，明确所有权，放活经营权，确保收益权，落实监督权，推进扶贫资产保值增值、规范管理、长效运行，资产收益重点向低收入群体倾斜。

第三节 激发农村低收入群体内生发展动力

坚持扶智与扶志相结合，鼓励低收入群体开展生产生活互助，推广以表现换积分、以积分换“蒲公英超市”物品的自助式帮扶做法。更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，引导低收入群体通过辛勤劳动致富。针对有劳动能力的低收入群体，加大职业技能、农业技术等培训力度，强化农业龙头企业、合作社等新型农业经营主体带动作用，促进就近就地就业，实现低收入群体持续增收。加强教育引导，营造勤劳致富的价值导向和舆论氛围，引导低收入群体树立摆脱贫困的信心和勇气，促进形成自强不息的精神风貌。

第五篇 坚持内需驱动开放引领，主动融入区域战略布局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，深度融入强大国内市场，对接融入区域一体化发展，深化对外交流合作，推动形成消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互促进的新发展格局。

第十八章 坚持扩大内需战略基点

深入挖掘内需潜力，推动提振消费与扩大投资有效结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快畅通经济循环，形成需求引领供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 完善商业设施布局

打造特色商贸街区。结合城市更新工程实施，采用微更新、结构改造、综合整治等方式，完善商业配套，提升服务功能，打造一批各具特色的城市阳台、主题街区。整体规划开元国际商城、惠民广场、龙之梦广场、宝庆购物广场等周边环境及配套，实现街区商贸现代化、智慧化、特色化。依托代村沂蒙老街、印象兰陵、压油沟景区等平台，打造夜经济消费新场景和网红打卡地，形成夜间经济生态圈。坚持“两规、四不”要求，推动全县“地摊经济”有序发展，加强与旅游、文化等业态融合。结合旧城改造和新城开发，提高兰陵县地下空间开发强度，推进城市地上地下一体化建设、立体化发展。**提档升级社区服务。**统筹布局“城市、组团、

社区”三级公共服务设施，重点完善社区服务功能，优化商业网点布局，补齐社区养老、学前教育、义务教育、社区医疗等公共服务短板。推动城市商业设施向农村社区延伸和拓展，鼓励开元、宝庆等大型商贸企业开展多元化经营，布局中小型便民商店。大力发展特色文体、物业居家等服务，积极引导市场主体在社区培育体验式、情景式、互动式的复合型消费业态。加快数字化便利店等社区商业载体建设，规范和拓展代收费、代收货等便民服务，打造社区“一刻钟生活服务圈”。**创新在线消费模式。**依托兰陵电商产业园、兰陵农企园电商服务中心等平台，加快布局直播电商，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”网络流量孵化群，开展兰陵特色品质产品直播、产地直购直播等活动。促进电商平台企业与农社农户资源对接，发展“互联网+农产品销售+乡村旅游”等农村电商新模式。推广非接触型消费，完善无人货柜、电子菜柜、无接触配送站点等社区基础设施，鼓励在写字楼、商场、车站、社区增设无人超市、智能售货机等新零售设施。积极拓展“云旅游”“云展览”“云医疗”“云教育”“云休闲”“云体验”等服务消费新空间。

第二节 激发社会消费潜力

培育消费新热点。结合东城新区建设，推进万达广场、蓝海大饭店等项目建设、运营，发展壮大商业综合体。鼓励开元、宝庆等骨干企业招引发展行业内具有影响力和代表性的品牌首店、旗舰店、概念店、体验店、融合店，丰富休闲娱乐、体育运动、

文创时尚、新零售等首店业态供给。积极发展“小店经济”，保护传承、培育提升蕴含沂蒙文化、展现工匠精神、承载城市记忆的“兰陵味儿”特色小店。着力扩大汽车消费，落实新能源汽车购置相关财税支持政策，鼓励金融机构执行个人汽车消费信贷最低首付比例，适当降低个人汽车消费贷款利率。促进家电更新消费，探索推出家电以旧换新惠民举措，引导消费者按照安全年限使用和更新家电，鼓励消费者购置节能型、网络化、智能化、绿色化家电。积极开展近郊游、乡村游、休闲游，激发旅游消费爆点和需求热点，让兰陵旅游消费火起来、热起来。**拓展消费新领域。**推进信息消费项目建设，加快公共 WiFi 热点布局，搭建互联网企业和产品展销平台，宣传推广信息消费示范应用。依托商圈、商街、商场等大型商业设施积极开展演出、节庆、展览等文化项目，推动文化消费总体规模持续增长。大力培养居民文化艺术消费习惯，促进艺术类教育培训机构蓬勃发展。利用社区、沿河、公园、厂房、仓库、商业设施闲置资源，建设一批健身步道、自行车健身绿道、中小型健身场馆等设施，鼓励体育类健身培训机构发展，培育体育消费习惯，提升体育消费能级。

第三节 提高供给体系质量

建立健全消费领域信用体系。聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等服务消费，归集市场监管、商务、税务等领域信用信息，建立健全企业信用档案和人员档案数据库。督促企业加大

基本信息数据收集力度，实现产品生产信息和质量追溯信息互联互通，方便消费者集中查询。建立健全消费领域“红黑名单”制度，加大对严重失信主体联合惩戒力度，形成“一处失信、处处受限”的信用格局。建立重大信息公告和违法违规记录公示制度，为公众提供信用信息“一站式”查询和消费预警提示服务。**推进消费者维权机制改革。**全面推行明码标价、明码实价，依法严惩价格欺诈、质价不符等价格失信行为。完善和强化消费领域惩罚性赔偿制度，加大对侵权行为的惩处力度。严厉打击制售假冒伪劣商品、虚假宣传、侵害消费者个人信息安全等违法行为。充分发挥消费者权益保护委员会及其他社会组织处理消费争议灵活性强、操作空间大的优势，提升消费争议处理水平。加强 12315 消费维权体系建设，提升全方位、多渠道接受消费者咨询、投诉、举报的效率。**加强重要产品质量追溯体系建设。**以大数据技术为支撑，建设重要产品溯源公共服务平台，推进食用农产品、食品、药品、农业生产资料、特种设备、危险品、进口商品等重要产品追溯体系建设。加大可追溯产品推广力度，鼓励大型连锁超市、医院和团体消费单位等优先采购可追溯产品，营造有利于可追溯产品消费的市场环境。

第四节 扩大精准有效投资

调整优化投资结构。以固本培元和改善民生为导向，紧跟国家产业政策和兰陵发展重点，积极引导资金投向产业培育、基础

设施、城乡发展、生态环境等领域，保持投资合理增长。聚焦壮大主导产业，发挥产业引导资金、新旧动能转换基金等引导作用，鼓励企业加大技术改造、研发创新、项目建设投资力度，培育壮大新兴产业，提升产业档次水平。聚焦夯实基础支撑，加快布局5G基站、大数据中心、充电桩等新基建。强化保水供水、防灾减灾等工程建设，加大会宝岭水库增容、山里王水库建设和自来水水质提升等项目投入力度。聚焦增进民生福祉，补齐公共卫生、普惠教育、群众体育等短板。聚焦推进城乡融合，加密城市路网建设，加大老旧小区改造力度，全面改善老城区面貌和农村生产生活条件。聚焦提升生态环境质量，加大生态治理修复投入，提高生活垃圾、污水处理、固废危废等处置能力，完善环保技术、装备和产业体系。**强化投资促进保障。**发挥重大工程项目支撑引领作用，完善“四个一批”项目推进机制，加强投资运行调控和逆周期调节。深化“要素跟着好项目走”，破解要素瓶颈制约，提高资源配置效率。深化审批制度改革，提高投资服务便利化水平，增强企业投资信心。加大政府引导基金、政府购买服务等投入力度，健全民间投资合理回报政策体系。

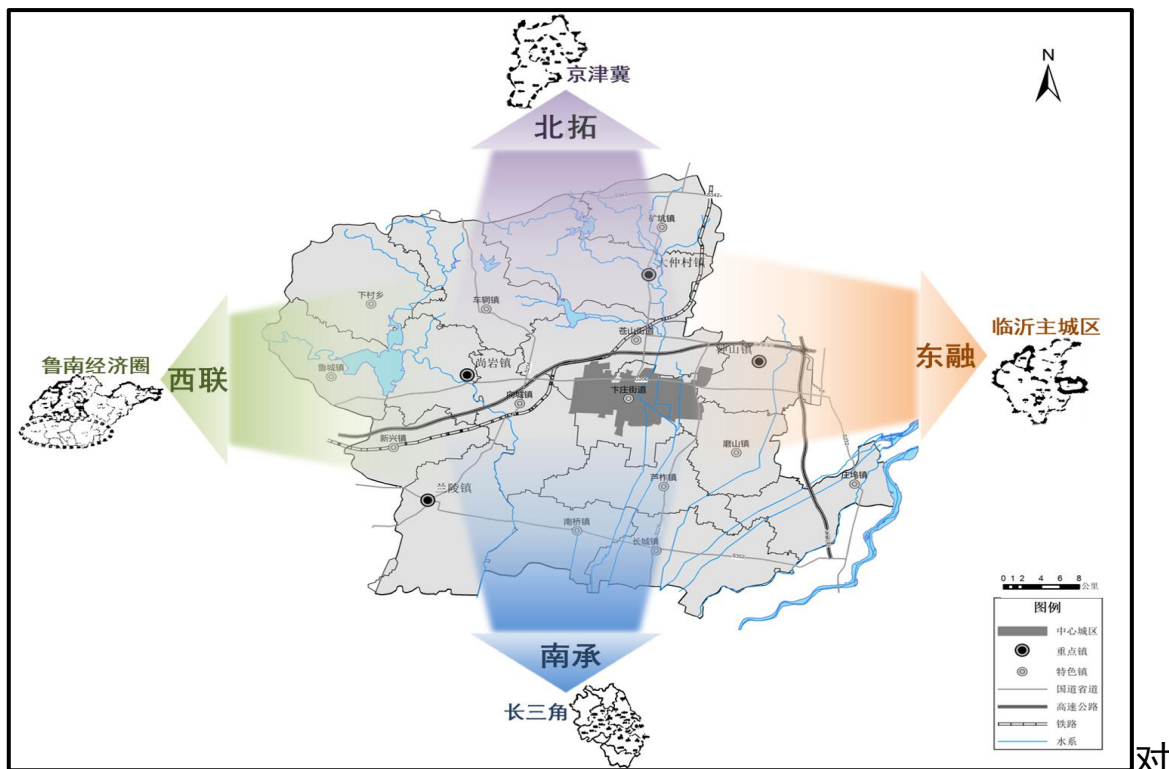
第十九章 持续推进更高水平开放

主动服务和融入国家开放大局，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，加强与“一带一路”沿线国家交流合作，打造区域对外开放高地。积极融入鲁南经济圈、淮海经济区一体化发

展，从技术创新、产业协同等方面先行先试，打造鲁南与淮海衔接枢纽、京沪通道重要节点城市。

第一节 优化对外开放格局

紧抓国家“双循环”战略机遇，持续发挥兰陵县北通京津冀、南连长三角的区位优势，加快推进高铁、高速、水运、航空等重大交通基础设施建设，增强区域枢纽功能，积极构建“东融、西联、南承、北拓”的大开放格局。向东加速融入临沂主城区，形成与临沂主城区半小时生活圈、经济圈；向西推进鲁南经济圈城市一体联动、抱团发展；向南全面、精准对接长三角地区，深化与淮海经济区城市协同发展；向北加强与京津冀交流合作，积极承接优质产业转移。充分借助临沂高水平建设商贸服务型国家物流枢纽、“一带一路”综合试验区、国家级跨境电商综合试验区等重大平台，加强与“一带一路”沿线国家以及东盟、日韩等国家的经贸合作，进一步畅通地区间要素资源流动渠道，努力打造成为“双循环”新格局下区域内的重要节点。加强对上争取力度，及时捕捉相关政策信息，积极做好各类政策的研究与对接，抢抓革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展、鲁南经济圈一体化等国家、省重大战略实施机遇，明确争取范围，同时做好相关项目的策划论证包装，全力争取上级更多的扶持政策和资金向兰陵倾斜，推动县域经济高质量发展。



外开放格局示意图

第二节 融入区域一体发展

打造承接产业转移的示范区。落实临沂市“南智”产业布局，重点面向长三角开展以产业招商、专业招商、企业招商为主的精准招商，同步开展政府、园区、企业、院校、研究机构、行业协会、产业联盟等各领域合作，积极引进“人才+资本”“技术+资本”项目，推动“以引资为主”向“引资与引智引技并重”转变，着力打造长三角中心城市产业转移“大后方”和全市智能制造新中心。充分发挥兰陵县蔬菜产业和市场优势，探索与长三角中心城市检测部门联合设立蔬菜质量安全检测点，实现检测互联互通、“一检通

关”。立足装备智造新城产业基础，加强与徐州市在装备制造、工程机械等领域的合作，推动制造业高质量发展。依托硅基创新园建设，深化与蚌埠玻璃工业设计院合作，加快产业项目引进培育、关键技术研发攻关等环节，推动硅基新材料产业集聚发展。发挥兰陵京沪通道重要交通节点优势，向北对接京津冀，着力引进央企、国企、军企、500强、上市公司、大院大所和行业龙头企业；密切跟踪京津冀一体化发展、雄安新区建设等政策，制定针对性强的产业转移承接和招引方案，吸引京津冀的汽车制造、新能源、电子信息等优势产业项目落户兰陵。

勇当区域一体化的先行区。抢抓鲁南经济圈一体化发展机遇，加强与枣庄、济宁、菏泽等城市的联系合作，重点围绕基础设施建设、文化旅游资源开发、乡村振兴等领域，构建协调联动的常态化沟通交流机制，通过规划布局、基础设施、产业创新、平台建设、要素集聚、公共服务、生态环境和制度创新“八个一体化”，积极打造鲁南经济圈一体化发展先行区。发挥兰陵区位和资源优势，向南通过与徐州、连云港等城市合作积极融入淮海经济区发展，重点在产业、创新、人才、文化、招商等领域全面对接徐州，构建产业融合联动、平台共建共管、人才培养合作、文化交流互动长效机制，打造鲁南与淮海衔接枢纽。以兰陵经济开发区、装备智造新城、兰陵农企园等园区为载体，建立跨区域产业互补和链接机制，努力打造淮海经济区高质量发展示范区。

第三节 深化对外交流合作

紧抓区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）签署机遇，加强与东盟国家在贸易、投资、教育、文化、旅游以及信息媒体等领域的交流，积极开拓东盟市场。加强与日韩地方政府、企业交流合作，巩固传统市场，开拓新兴市场，针对日本高端食品产业以及韩国食品加工、商贸物流、电子信息产业等开展招商推介活动，促进人流、物流、信息流、资金流互联互通。以山东省实施“一国一地一策”合作行动计划为契机，抢抓临沂市建设“一带一路”省级综合试验区的机遇，加强与“一带一路”沿线国家在产业经贸、科技创新、能源资源、现代金融、文化旅游等领域合作，探索与沿线国家城市建立友好城市关系。支持本地农业龙头企业、农业合作社走向国门，探索在“一带一路”沿线国家建设农业生产基地、现代农业园区，输出种植技术，提升“苍山蔬菜”品牌的国际影响力。加大对拥有自主品牌出口企业的扶持力度，支持农产品出口企业境外注册商标，搭建面向“一带一路”沿线国家的农产品交易平台，构建多元化、多层次的农产品营销体系。重点引进国外优良蔬果品种、高效种植栽培技术和科学管理模式，率先尝试国外品种本地育种和技术成果转化，打造规模化、高标准的内向供给型和外向创汇型现代化农业基地。

第四节 创新对外贸易方式

提升外贸核心竞争力。坚持以市场需求为导向，加快转变外

贸增长方式，支持企业培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势。依托山东省境外百展市场开拓计划，鼓励企业积极拓展海外市场。巩固提升出口农产品质量安全示范区建设，扩大优质农产品出口规模，提升农产品国际竞争力。借助临沂跨境电商综合试验区建设，依托叁时叁刻等跨境电商平台，壮大“兰陵—德国—欧盟”进出口贸易新路径。深化“双培双促”行动，促进出口货源回流。落实进口支持政策，鼓励企业扩大先进技术和设备、关键零部件、重要原材料等产品进口，支持具备条件的企业争取重要商品进口资质。**加大外资招引力度。**聚焦新旧动能转换，强化产业招商，加快引进一批具有战略性、引领性、支撑性的新兴产业重大项目，推动产业向中高端迈进。完善境外招商体系，密切与国家、省、市涉外部门和投资促进团体合作，加强与临沂市国外友好城市的联系。健全“服务大使”制度，加强对重大项目的全流程跟踪和服务，及时协调解决项目落地中涉及的土地、能耗、环保等重大问题。鼓励运用融资租赁、并购、股东贷款、私募股权投资、境外上市发债等方式吸收外资。

第六篇 优化全域空间格局，加速新型城镇化建设

贯彻“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，以“六城同建”为挈领，优化国土空间布局，打造“中心城区—重点镇—特色小城镇”新型城镇体系，完善基础设施，增强城市综合承载能力，推动城乡融合发展，形成高质量协调发展新格局。

第二十章 统筹推进县域协调发展

以资源环境承载力为约束，统筹全域空间、规模、产业三大结构，科学布局生产、生活、生态三大空间，系统谋划布局宜居老城、高铁新城、生态副城、文旅古城、田园新城、兰陵王城建设，实施全域空间优化战略，构建支撑高质量发展的国土空间布局。

第一节 优化国土空间开发保护

坚持以高质量发展为主线，科学划定生态、农业、城镇三类空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，严控战略留白空间，构建全县经济社会可持续发展的国土空间布局和支撑体系。严格落实城乡规划，按照“一核引领、多点支撑、全域互动”的新型城镇化总体格局，科学布局发展空间，合理控制开发边界，预留装备智造新城、高铁新城等城市建设发展空间。坚持产城融合发展，科学预留“一区多园”发展空间，调整优化产业布局，吸引生产要素向园区集中、优质产业向园区聚集。构建支撑田园综合体发展的产业体系，推动土地规模化利用和三产融合发展，拉长产业链、提升价值链，打造田园综合体关联产业集群。围绕新型城镇化和城乡融合发展，科学预留城乡建设、道路交通等基础设施及公共服务设施用地。探索存量空间利用方式，更新利用低效、荒废、闲置空间，补充完善各类民生设施，实现空间更新利用与民生服务改善双赢。实行最严格的生态保护

红线管控制度，建立不同层级的生态保护体系，开展实施矿山修复、水体治理、河道治理以及完善绿地系统等工作。

第二节 推动城镇空间优化调整

按照统筹规划、合理布局、分工协作、联动发展的原则，立足区域经济、人口、文化、土地、资源、环境等基本条件，实施“东部拓展立新、西部以产带城、南部集聚振兴、北部宜养宜游、中部集约提升”的全域空间优化战略，积极构建以中心城区为核心引领，尚岩镇、兰陵镇、神山镇、大仲村镇等乡镇加速发展，众多特色小城镇竞相崛起的“一核引领、多点支撑、全域互动”新型城镇化总体格局。深化户籍制度改革，积极推进基本公共服务均等化，加快农业转移人口市民化进程。力争到“十四五”末，全县常住人口城镇化率达到 60%左右。

“东部拓展立新”。包括神山镇、磨山镇、矿坑镇。依托临沂西外环南延、临沂沂河路西延、省道 229 东延、兰陵路东延、佳园路东延等交通基础设施建设，推动高铁新城和东城新区连片开发，加快兰陵城市空间向东拓展，深度融入临沂主城区，共享主城区优质资源，将县域东部打造成提高城市发展能级的新引擎。

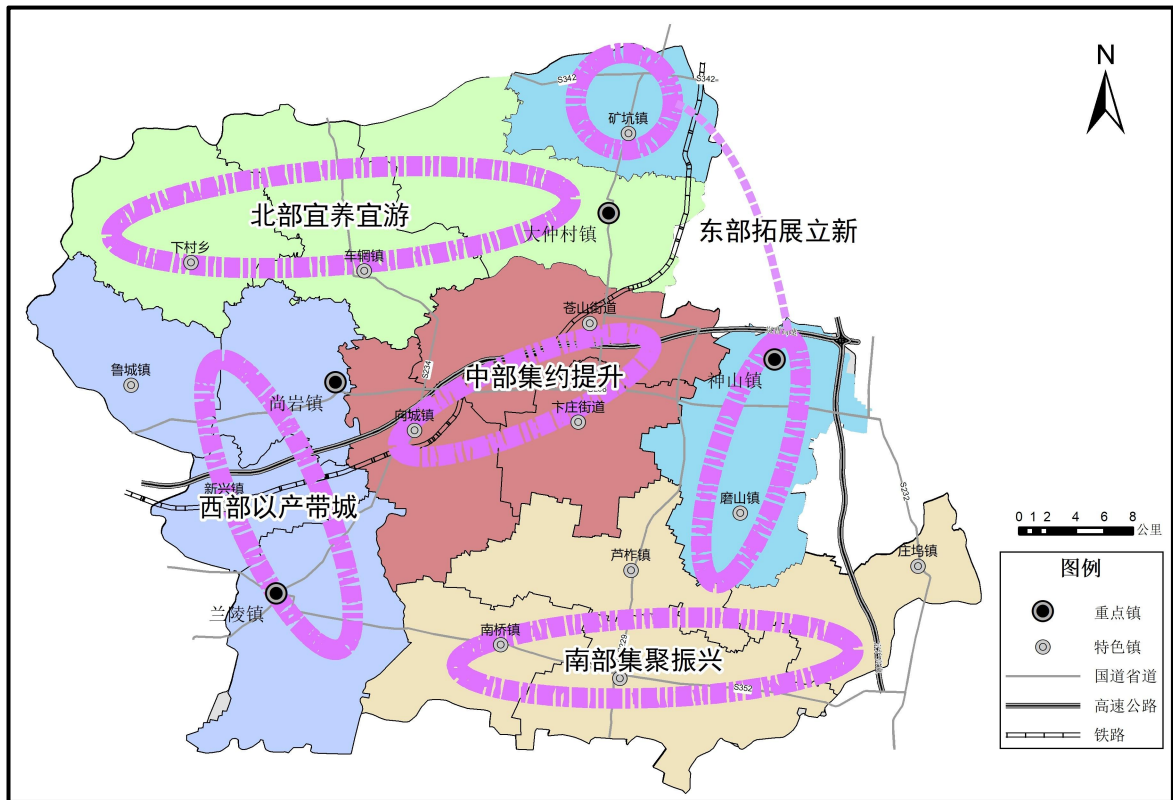
“西部以产带城”。包括尚岩镇、兰陵镇、鲁城镇、新兴镇。依托西部优质矿产、文化资源和产业基础，引导人口、资本、技术、知识等发展要素加快集聚，高质量、高标准推进装备智造新城、尚岩生态副城、兰陵文旅古城建设，提升城镇产业厚度和经

济密度，形成城乡融合、产城一体发展的县域增长极。

“南部集聚振兴”。包括长城镇、南桥镇、庄坞镇、芦柞镇。充分发挥南部区域大蒜、牛蒡、辣椒等特色农产品种植优势，大力发展高效农业、智慧农业，努力在农产品精深加工上实现新突破，推动产业链、价值链向中高端延伸，提升原生发展活力，高质量推进乡村振兴。

“北部宜养宜游”。包括大仲村镇、车辋镇、下村乡。坚持绿水青山就是金山银山理念，重点突出北部山水生态功能，加强生态保护和生态保育，强化矿区生态修复，实现绿色可持续发展。依托压油沟、宝山前、大宗山朗公寺等重点旅游项目建设，打造一批精品旅游景区。

“中部集约提升”。包括卞庄街道、苍山街道、向城镇。推进中心城区提质扩容和精细管理，全面提升城市品质，优化城市结构，彰显城市特色，实现内涵集约发展。围绕中心城区发展需求，积极培育新业态新模式，完善产业功能和服务配套，加快打造都市型产业集聚区。



全域空间优化战略示意图

第三节 系统谋划布局六城同建

明确区域定位和服务功能，深入开展宜居老城、高铁新城、生态副城、文旅古城、田园新城、兰陵王城“六城”建设，形成功能互补、相互依托、各具特色的功能区。推动中心城区有机更新，改善人居环境，提升生活服务档次，建设宜居老城，打造兰陵的核心发展区域。依托京沪高铁辅助通道在兰陵设站，聚力培育枢纽经济，在神山镇建设宜居宜业的高铁新城，打造兰陵未来发展的新中心、客运交通的新枢纽、现代化城市形象的新窗口。突出尚岩镇丰富的山水资源和高端制造优势，打造生态优美、功能完

善、产城融合、宜居宜业的生态副城。兰陵镇依托荀子文化、萧氏望族文化、兰陵酒文化、鲁南民俗文化以及兰陵故城遗址等资源建设文旅古城，打造全国古镇文化旅游新标杆。整合代村周边村创新构建新型党建联合体，连片打造以党建联合为魂、以产业融合为径、以生态农业为基、以田园文化为韵的田园新城。以城市会客厅为主题建设兰陵王城，打造集国学传承、文化体验、旅游休闲、市井娱乐等功能于一体的城市文化旅游 IP 和商业集聚区。

第二十一章 优化新型城镇化发展格局

加快推进以人为核心的新型城镇化建设，强化县城综合服务能力，持续提升中心城区形象内涵，推动重点城镇率先突破发展，引导各类特色小镇有序发展，把乡镇建成服务农民的区域中心，促进城乡共发展共繁荣。

第一节 提升中心城区形象品质

坚持新区建设和旧城改造“双轮驱动”，做好重点区域、重要道路等基础设施建设提升工作，增强中心城区要素集聚和辐射带动能力。坚持以“紧凑集约、疏密相间、功能复合”理念高标准开展城市规划设计，加强城市色彩、建筑风格、天际线等引导和管控，塑造兰陵特色风貌。注重以公共交通为导向引导城市空间拓展，合理规划布局便民商业服务设施，打造 7×24 小时城市活力

中心，催生新消费、新制造、新资源。规范生活垃圾分类投放、收集、运输、处理等环节，实现城区公共机构生活垃圾分类全覆盖。开展深度保洁示范路创建工作，提高主次干道深度保洁标准。积极推动磨山、神山“撤镇设街”融入中心城区一体化发展。重点围绕高铁新城、兰陵王城、田园新城以及柞城河沿岸区域进行“四大组团”开发，重点实施城市有机更新、海绵城市建设、智慧城市建设、道路改造提升和绿化品质提升“五大工程”。

专栏 14 中心城区五大建设工程

城市有机更新工程。以“增功能、增空间、增活力”为导向，推进城市单元有机更新，实施面粉厂家属院片区、塔山片区、西埵头片区二期、顺和片区、自来水片区、朝阳北片区、原监管厂所片区等片区征收安置工作，完成全县 48 个老旧小区改造，加强休闲活动场所、公共绿地等建设，提升生活服务档次；重点融合塔山公园及周边区域，打造集历史、文化、生态、休闲于一体的兰陵新地标。

海绵城市建设工程。全面落实海绵城市建设要求，推进东城新区、经济开发区等区域海绵城市建设，有效解决城区“内涝”问题。结合老旧小区改造、片区改造等，积极开展区域整体治理，形成一批可复制、可推广的海绵城市示范区、示范项目。

智慧城市建设工程。以提升城市治理能力和公共服务水平为重点打造“智慧兰陵”平台，运用物联网、云计算等新技术推进智能综合交通体系、智慧城市管理体系、智慧社区服务体系等建设。

道路改造提升工程。改造提升城区道路，完善对外综合交通系统，重点实施兰陵路东延、泉山路北延、东升路北延、顺和路改造以及城乡结合部、城区出入口等道路建设提升工程。

绿化品质提升工程。建设社区公园（口袋公园）、城市绿心、公共

绿地、城市绿道，提升改造湿地景观，推进市政设施立体绿化，重点实施顺和路、三峰山隧道、柞城河、塔山公园提升等绿化工程，打造“青山绿水、蓝天白云”的环境。

高铁新城组团。秉承“产城融合、站城一体”理念，规划建设集综合客运、换乘中转、商贸服务等功能于一体的交通综合体，带动周边 10 平方公里左右区域开发，形成高铁新城发展组团。

兰陵王城组团。深挖千年兰陵丰富历史底蕴和鲁南苏北民俗文化价值内涵，规划建设文化体验片区、森林旅游片区和田园康养片区，带动电子产业园、火车站周边组团发展，打造县域北部活力集聚区。

田园新城组团。重点完善“一村、一镇、一园”发展布局，以兰陵国家农业公园创建国家 5A 级旅游景区为引领，带动现代农业、智慧农业、休闲观光等业态加速发展，打造“田园牧歌·如画代村”的美丽风光，形成县域南部发展组团。

兰溪园林轴组团。推进柞城河生态综合治理，以柞城河为中心景观轴，合理规划布局教育、医疗、商务、金融、科研、居住等功能，配套完善道路、排水、供暖、供气、电信等基础设施，积极发展区域总部经济，打造“水、景、城、人”融合一体的生态宜居组团。

第二节 推动重点城镇率先突破

抓好尚岩、兰陵、神山、大仲村等重点镇建设，加大基础设施建设和产业发展扶持力度，创造良好的就业和生活环境，重点

吸纳本地农业转移人口，逐步培育成经济繁荣、配套齐全、环境优美的现代化城镇。

尚岩镇。围绕打造兰陵县域副中心的定位，优化镇域内生产、生活、生态等功能布局，高标准规划建设市政、教育、医疗、商业等基础设施，提升城镇综合服务效能，引导人才和产业加快集聚，与兰陵县城协调呼应、共同发展。依托装备智造新城建设，做大做强矿业循环经济产业、先进装备制造产业；发挥域内季文子等深厚历史文化底蕴和文峰山、会宝湖等丰富旅游资源优势，积极发展山水文化旅游等产业。力争到“十四五”末，人口规模达到 6.5 万人左右。

兰陵镇。深挖荀子文化、萧氏望族文化、美酒文化、鲁南民俗文化等传统文化资源，打造特色产业集群，壮大镇域经济，变资源优势为发展优势。坚持产城融合，提升新型城镇化建设水平，全域建设美丽宜居乡村，打造鲁南苏北知名的文旅古镇、产业发展重镇、城镇化建设强镇。力争到“十四五”末，人口规模达到 15 万人左右。

神山镇。发挥京沪通道节点、鲁南交通枢纽的区位优势，积极融入兰陵中心城区和临沂核心城镇圈层，加速交通偏好型产业集聚，合理布局智慧物流、电子商务、食品医药、文创旅游、酒店餐饮等产业，促进交通、产业和城市融合发展，打造兰陵东部副中心和城市标志性门户。力争到“十四五”末，人口规模达到 7 万人左右。

大仲村镇。依托毗邻罗庄区、高新区、费县的区位优势，积极推动产业升级，规划产业集聚区，强化优质产业项目招引培育，打造以特色农业、木业加工、生态旅游、商贸物流等产业为主的县域北部重点镇。力争到“十四五”末，人口规模达到 11.5 万人左右。

第三节 引导小城镇特色化发展

秉承“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，根据地理区位、资源禀赋、历史沿革、经济基础等条件对小城镇进行分类指导，引导各类小城镇差异化、特色化发展。推动长城镇、磨山镇、南桥镇、芦柞镇和庄坞镇建设农贸型特色城镇，推动矿坑镇和向城镇建设工贸型特色城镇，推动鲁城镇和新兴镇建设工矿型特色城镇，推动苍山街道、车辋镇、下村乡等建设旅游型特色城镇。着力提升小城镇功能品质，补齐小城镇基础设施和公共服务短板，实施农村社区和产业园区“两区同建”，把小城镇打造成为提升产业档次、集聚创新要素、促进产城融合的新载体，加快农业转移人口就地城镇化。结合镇域发展实际，坚持科学规划、由点到面，高标准高质量建设教育、医疗、产业配套齐全的青年社区，吸引农村青年向小城镇聚集，激发小城镇发展活力。

长城镇：重点发展特色农产品种植、食品加工、电子商务、商贸物流、特色农业旅游等产业。

磨山镇：重点发展特色农业种植、食品加工、服装加工、商

贸物流、旅游康养等产业。

南桥镇：重点发展蔬菜食品加工、医疗器械、建材、机械配件、商贸物流等产业。

芦柞镇：重点发展大蒜种植及贸易、医养健康、食品加工、商贸物流等产业。

庄坞镇：重点发展牛蒡、油桃等特色农产品种植加工和特色农业旅游等产业。

矿坑镇：高标准规划建设棠林工业园，重点发展医疗器械、中医药、非化工类医药、电子电器、浸渍纸、建材、地产品加工等产业。

向城镇：重点发展商贸物流、蔬菜种植加工、育苗等产业。

鲁城镇：重点发展矿产加工、新材料、乡村旅游等产业，大力推进益新硅基创新园建设。

新兴镇：重点发展矿产加工、装备制造、生态农业等产业。

车辋镇：重点发展建材、畜禽养殖、食用菌种植、观光旅游等产业。

下村乡：重点发展生态旅游、畜禽养殖、文化创意等产业。

苍山街道：重点发展农产品种植、食用菌种植、食品加工、生态旅游等产业。

第二十二章 完善基础设施体系

坚持现代化、网络化、智能化方向，积极构建系统完备、高

效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为区域协调、产业升级、民生改善提供战略支撑。

第一节 建设内联外通交通枢纽

牢牢把握交通“先行官”定位，加快建立与兰陵经济社会发展相适应、与城镇化空间布局相协调，覆盖全域、连通周边、布局合理、结构完善、高效便捷的现代化综合交通运输网络。着力打造以铁路、高速公路、国省道干线公路、重要县级公路、水运为骨架的对外综合交通系统，重点实施京沪高铁辅助通道兰陵段、金石铁路货运专线、岚菏高速新兴出口等项目建设，配合做好蒙阴—邳州高速规划建设，推进陶沟河通京杭大运河水运复航工程。加快国省道干线公路和现有路网升级改造，推进干线公路与工业园区、旅游景区、铁路站点、港口机场的深度连接，着力构建“一环四纵五横”国省道干线公路网。完善以城市外环路和城内主干路为动脉、次干路和支路为毛细、县乡“四好农村路”为补充的内部交通网络，重点实施兰陵路东延、临沂西外环南延、兰陵南二环东延、兰陵—邳州港疏港公路、农村公路路网提档升级等交通工程。加快推进兰陵县贾庄火车站货场、金石物流园等项目建设，全面完成城乡班线公交化改造，扩大镇村公交覆盖范围，完善以铁路物流园、公路物流集散中心、长途汽车站、城乡公交站为节点的运输系统，提升客货运输组织水平。推进兰陵通用机场规划建设工作。

专栏 15 交通领域重点项目

铁路。京沪高铁辅助通道兰陵段建设项目、金石铁路货运专线项目、兰陵县贾庄火车站货场建设项目。

高速公路。岚菏高速新兴互通立交及连接线工程项目、岚菏高速贾庄服务区改扩建项目。

国道、省道。G518 日定线马厂湖至费县侯家庄段改建（罗庄兰陵界—矿坑—兰陵费县）、G327 连固线临沭蛟龙至兰陵神山段改线（罗庄汤庄—兰陵神山）、S231 张台线费县兰陵界至临沂枣庄界段大中修工程、S229 沂邳线大中修工程（皇甫寺至兰陵邳州界段、兰山费县界至兰陵县城段）、S318 郑兰线大中修工程（郑城胜利至兰陵峰城界段）。

新建/拓宽 17 条重要交通道路（七横八纵一园一景区）。兰陵路东延（东延至规划中京沪高铁辅助通道兰陵东延）、兰陵—邳州港疏港公路工程（国道 206 兰陵绕城西外环北延、南延）、省道 229（兰陵县北环）东延（东延至临沂西外环）、临沂西外环南延（青竹—省道郑薛线）、兰陵南二环东延（东延至规划中临沂南外环磨山处）、临沂沂河路西延（京沪高速临沂南收费站—省道沂邳线）、佳园路东延接罗庄区黄褚路一期东段工程（沂磨线—规划中临沂西外环南延—罗庄区黄褚路）、振兴大道延长拓宽、临沂滨河西路南延（兰陵县庄坞段）、泉山路北延、县道平山后—寺前村（平山后—鲁城大街）拓宽、县道卞庄—官桥拓宽、县道伽头—伏山口拓宽、装备智造新城硅微粉厂—尚新线、岚菏高速新兴出口连接线（县道尚兰线）、省道 229 老路线划归地方路段涝村村北—龙沂庄及后营村—皇甫寺路面改建工程（南北两段）、宝山前旅游路及宝山前—压油沟连接线。

农村公路路网提档升级、养护工程及危桥改造项目。完成农村公路路网提档升级项目 390 公里、养护工程 400 公里、危桥改造项目 26 座。

水运。实施陶沟河通京杭大运河水运复航工程，起点位于兰陵镇

后丘后村桥，终点为陶沟河河口接京杭大运河，建设 32.7 千米航道工程及附属工程，通航标准为 II 级。

航空。规划建设 A1 级通用机场。

第二节 完善公共基础设施配套

实施城市老旧供水管网改造，加强供水管线巡查维护，力争供水普及率达到 100%，公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。推进乡镇（街道）驻地污水处理设施建设，开展城区排水管网维修与疏通，排水设施全部实现雨污分流，污水集中处理率力争达到 100%。推进“雪亮工程”建设，加强天网一期设备更新改造，完善城区新建道路、人员密集场所、乡镇村居等空白区域监控设备。推进生活垃圾分类和处理设施建设，改造提升县级垃圾中转站，新建一批中小型垃圾转运站，加强生活垃圾焚烧、垃圾渗滤液处理等设施建设。统筹电力、通讯、给排水、供热、燃气等各类管网建设改造，探索推进城市地下综合管廊的统一规划、建设和管理。优化全县停车场规划布局，推进东城新区公共停车场项目建设，鼓励建设停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化的停车设施，大力发展智慧停车，施划一批限时停车泊位，有效解决城市交通拥堵、乱停乱放等问题。

第三节 加快布局新型基础设施

加快全县 5G 基站布局，推进 5G 网络在产业园区、重点企业、

交通枢纽、商务楼宇、城市综合体、重点乡镇、党政机关等场所部署，实现中心城区 5G 网络信号连续覆盖。加快城域网、数据中心等关键基础设施 IPv6（互联网协议第 6 版）升级改造，实现网络、应用、终端全面支持 IPv6。推进“网+云+端”（工业互联网、工业云、工业制造终端）架构体系的工业信息化基础设施建设，完善智能制造支撑体系。推进 5G、云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能等新技术在政务、交通、医疗、教育和应急管理等多个领域的深度融合应用，力争到“十四五”末，全县打造 10 个 5G 行业应用场景示范标杆。推进“智慧兰陵”建设，完善县智慧城市管理系统功能，加强基础测绘及地理信息数据应用发展，探索运用“BIM+CIM”（建筑信息模型+城市信息模型）技术打造数字孪生城市系统，实现对城市运行的立体监测和精准感知。加快城市基础设施智能化改造升级，大力推广智慧杆，在城市交通、桥梁、道路、地下管线、杆塔、水务、电力、环境治理、消防等市政领域同步部署视频采集终端、RFID（无线电射频识别）标签、多类条码、智能传感设备等各类智能感知设施。完善充电网络体系，高标准规划建设充电桩、充电站、智能充电云平台等新能源汽车基础设施。

第四节 提高能源水源基本保障

强化能源供应保障。优化能源消费结构，削减煤炭终端消费，大力发展新能源、可再生能源，加快形成煤、油、气、新能源、

可再生能源等多元化能源供应体系。调整产业结构，推进传统产业节能改造，突出抓好矿产建材、机械加工等重点用能企业节能改造，推广能源梯级利用模式；大力发展数字经济、高新技术产业，以数字化推进低碳化，控制高耗能产业发展。加大对亩产效益评价低下、超单位产品能耗限额标准等落后产能淘汰力度，为优质项目腾出能耗空间。加快全县供热管网优化改造，促进兰清、琦泉生物质热电联产发展，力争到“十四五”末，全县城区供热面积达到 850 万平方米左右，供热普及率达到 65%左右。推进新城区和重点乡镇燃气管线建设，力争到“十四五”末，全县燃气普及率达到 100%。推进城乡电网改造，满足新增负荷供电需要，提升电网安全性和智能化水平，力争到“十四五”末，全县户均配变容量提高到 2.8kVA，供电可靠率提高到 99.98%，综合电压合格率提高到 99.96%。健全能源储备体系，供热燃煤储备能力达到 30 天左右，天然气储备能力达到 10 天左右。

专栏 16 能源保障领域重点项目

供热。城区供热管网建设工程。

供气。小北山无人值守站高压管线工程（15 公里）、庄坞镇（沙埠至庄坞河西村）中压管线工程（10 公里）、长城镇（长城镇驻地至二庙街）中压管线工程（12 公里）、东城新区新建道路配套中压管网工程（6 公里）。

供电。山东临西（临沂 VI）500kV 输变电工程、山东临西（临沂 VI）500kV 变电站 220kV 送出工程、京沪高铁辅助通道山东临沂兰陵东牵站 220kV 外部供电工程、山东张屋 220kV 输变电工程、临沂兰陵 110kV 龙庄输变电工程、临沂兰陵 110kV 黄浦输变电工程、临沂兰陵 110kV 兴明输变

电工程、临沂兰陵 110kV 棠林输变电工程、临沂兰陵 110kV 石门输变电工程、临沂兰陵 110kV 二庙输变电工程、临沂兰陵张屋 220kV 变电站 110kV 配套送出工程、临沂兰陵 110kV 塔山站 10kV 配套送出工程、临沂兰陵 110kV 塔山站 10kV（十一、十二、十三、十四线）新建工程。

提高水资源保障能力。加强南部涝洼地治理及北部河道、山洪沟疏浚，重点推进邳苍郯新片区治理，吴坦河、东沭河、汶河及中小河流、山洪沟治理，实施大中型水库增容、小型水库新建和维修养护等工程。大力发展“智慧水利”，建设全县水利大数据中心及水土流失监测、河道监控、水资源在线监测等水利感知网络。坚持节水优先，落实国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。强化供水节水管理，实施供水厂深度处理升级改造，提升供水水质。开展“节水三同时”管理、水平衡测试工作，完善节水管理数字化平台建设，大力实施工业节水技术改造，实施开源工程、节流工程、循环和循序利用工程，着力推进城镇生活污水、工业废水、农业农村污水等重点领域污水资源化利用。

专栏 17 重点水利工程

平原洼地治理工程。涉及陶沟河、运女河、汶河、白家沟、东沭河、燕子河、小涑河 7 条骨干河道、46 条排水干沟。

河道治理工程。五河联网工程，吴坦河防洪治理工程，青龙河下游、阳明河上游等重点山洪沟治理。

水库工程。会宝岭水库增容、惠民庄水库增容、双河水库增容、新建山里王水库、41 座小型水库维修养护。

拦河闸（坝）工程。新建芙蓉桥橡胶坝、北外环路家天下橡胶坝，规划横路口拦河闸建设，实施红圈闸、向阳闸、西庄闸、大桥闸、三合闸、横沟崖闸、孟渊闸、邢村闸等 8 座拦河闸除险加固工程。

中型灌区续建配套工程。小马庄灌区续建配套与节水改造。

供水工程。惠民庄水库城乡供水建设。

河湖生态保护工程。武河、会宝岭水库、双河水库、小马庄水库等生态保护与修复。

水土保持综合治理工程。实施沂蒙山区国家水土保持重点工程兰陵县荆山项目区小流域综合治理，包括城子、荆山、石曲、石坑、康庄 5 个小流域；清洁型小流域治理，包括南山湾和考村水库等；坡耕地治理，包括甘霖十八坡和放马岭等。

移民后期扶持项目。建成美丽移民村 105 个，产业扶持移民村 170 个，实施散居移民基础设施完善项目 30 个。

第七篇 深化关键领域改革，激发内生发展新活力

围绕破解高质量发展存在的体制机制障碍，坚定不移深化改革，依靠改革应对变局、开拓新局，推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，扩大有效制度供给，营造长期稳定、可预期的制度环境。

第二十三章 推进要素市场化配置改革

健全土地、劳动力、资本等要素市场运行机制，全面放开竞争性领域和环节价格，引导和促进各类要素向高效市场主体流动、

集聚，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

第一节 深化土地要素市场化配置改革

按照“控制总量、优化增量、盘活存量、节约集约”的要求，优化全县土地资源配置，努力破解土地指标瓶颈制约，千方百计保障建设用地合理需求。**强化产业用地市场化配置。**完善“亩产效益”评价标准，推进“标准地”改革，鼓励实行长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期等灵活多样的土地供应方式，降低企业用地成本。在符合国土空间规划和用途管制要求的前提下，探索增加混合产业用地供给模式和路径，鼓励市场主体利用国有和集体存量房产、土地，建设商贸物流、电子商务、节能环保、旅游等经营性服务业项目。**鼓励盘活存量建设用地。**深入开展全县城镇低效用地、农村存量用地现状和改造开发潜力摸底调查，为妥善处置提供支撑。以推进产业转型升级为目标，加快“腾笼换鸟”步伐，充分运用市场机制全面盘活老城区、经济开发区等产业园区存量土地和低效用地，结合各园区产业定位研究完善医药、电子、食品加工等领域的标准厂房建设。推进建设用地整理，复制推广鲁城镇全域土地综合整治试点成熟经验，进一步探索为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障的方式和途径。

第二节 引导劳动力要素合理有序流动

深化户籍制度改革。严格执行山东省户籍政策有关要求，全

面取消其他前置条件和附加限制，积极引导外来人口有序向城镇转移。探索建立公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育等领域基本公共服务与常住人口挂钩机制，逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口拓展。**畅通劳动力和人才流动渠道。**加快建设全县统一规范的人力资源市场体系和覆盖到社区（村）的三级公共就业服务体系，建立健全协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和合作机制，加强人力资源服务机构诚信体系建设，完善全县人事档案管理服务，促进人才流动顺畅有序、公平公正，推动兰陵由人口大县向人力资源强县转变。**加大引才引智力度。**持续开展“才聚兰陵”行动，建立完善开放包容、灵活柔性的人才引进机制，畅通海内外高层次人才来兰陵发挥作用渠道，引进和支持一批领军人才、杰出人才和青年拔尖人才，在职业资格认定认可、住房保障、配偶就业、子女教育、医疗保健等方面为人才来兰陵创新创业提供便利。

第三节 加快推进资本要素市场化配置

积极推动更多银行、证券、保险等金融机构在兰陵设立分支机构，引进、培育包括互联网金融、金融租赁、天使投资等在内的新型金融业态，增加有效金融服务供给。充分利用银行、券商、私募基金、资产管理公司等机构金融资源，加强对全县新兴产业培育、传统产业升级、小微企业发展等领域的金融服务，促进金融便利化。支持兰陵县国有资产运营公司抢抓国家政策机遇，创

新模式和路径，稳步扩大债券融资规模。积极引导各金融机构学习上海、北京、深圳等发达地区在知识产权质押融资、有偿转让等方面的创新产品，引导高新技术企业尽快步入资本市场，加快技术要素资本化进程。优化间接融资结构，提高直接融资比例，大力发展普惠金融，疏通金融进入实体经济渠道，重点保障基础设施、民生工程建设和融资需求。引导金融机构创新厂房抵押、知识产权质押、信用贷款等贷款业务，积极探索开展“贷款+保险”、“小微快贷”、“云税贷”等融资模式，满足企业资金需求。创新建设农村金融要素市场，探索农田水利设施抵押贷款及农村综合产权贷款保证保险业务。

第二十四章 充分激发市场主体活力

提升国有资产运营水平，健全以“国有资产保值增值”为中心的国有企业考核制度，加快国有企业整合改革，做强做大县国有资产运营公司，成立建设集团、水务集团、土地发展集团，有序推动国有资本进入实体经济，更好发挥国有企业对经济社会发展的支撑引领作用。持续破除制约民营企业发展的各种壁垒和障碍，放宽民营企业市场准入，加快垄断行业、基础设施和社会事业等领域向民营资本开放，鼓励民营资本参与战略性新兴产业和重大基础设施建设。加强对民营企业全生命周期服务，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。加快融资担保、社会信用、金融组织、直接融资等体系建设，拓宽民营企业

融资渠道，降低民营企业经营成本。结合疫情防控常态化和经济复苏工作部署，合理降低企业税费负担，落实好对小微企业实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等优惠政策。大力弘扬企业家精神，鼓励民营企业完善公司治理结构，建立现代企业制度，培育一批在全国、全省具有竞争力的一流企业。构建新时代亲清新型政商关系，健全政企协商制度，聘请优秀企业家担任“兰陵县发展顾问”。

第二十五章 深化财税体制改革

推进财政管理改革。加强财政资源统筹，积极推进县以下财政事权和支出责任划分，增强对就业创业、教育、医疗卫生、社会保障、文化事业等基层公共服务的保障能力。深化县级国库集中支付改革，扩大财政授权支付范围，提高国库集中支付“放管服”水平。**深化预算管理制度改革。**加强中期财政规划管理，全面推进预算绩效管理，积极构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。创新预算管理机制，赋予部门和乡镇更充分的决策权和自主权。**完善现代税收制度。**积极培育税源和主体税种，健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，逐步提高其占税收收入比重。持续深化税收征管制度改革，创新税收征管措施，在落实好国家各项减税降费措施政策基础上，强化依法征管，实现应征尽征。

第二十六章 打造一流营商环境

深化行政管理体制改革，完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，打造“全省一流、全市领先”的市场化、法治化、专业化营商环境。

第一节 加快转变政府职能

深化“放管服”改革，全面落实权力清单、责任清单、负面清单制度，更大力度向市场、社会、基层放权，促进政务服务标准化、规范化、便利化。推进“互联网+政务服务”，强化部门信息共享和智能审核，变“群众跑腿”为“信息跑路”、“最多跑一次腿”为“零跑腿”。完善“沂蒙红色帮办代办”制度，健全县乡村三级政务服务体系建设，打通服务企业和群众“最后一公里”。推进覆盖城乡、标准规范、亲民便民的基层便民服务中心（站）建设，实现乡镇（街道）便民服务中心之间、社区便民服务站之间可办事项、办理法定时限、申报材料的统一。深化政务公开，强化舆论监督，提升兰陵《问政》电视栏目影响力。加强市场综合监管能力建设，实施涉企经营许可事项清单管理，对新技术新产业新业态新模式实行包容审慎监管。对标国内先进地区，聚焦国家营商环境评价指标，探索建立适应高质量发展要求、具有兰陵特色的优化营商环境评价体系。健全重大政策事前评估和事后评价制度。深化行业协会、商会和中介机构改革。

第二节 健全社会信用体系

全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用，完善各类市场主体信用档案，推进社会信用信息归集共享，打造兰陵信用信息“一张网”。依托临沂市政务信息资源共享交换平台，推动政务信息资源科学配置和有效利用，打通“信息孤岛”“数据烟囱”。推进政务诚信监测治理体系建设，建立政府部门信用信息向市场主体有序开放机制，健全政府失信责任追究制度。推动发改、工信、公安、银行、税务、法院等部门建立联席会议制度，共同发布诚信“红名单”和失信“黑名单”。探索建立以信用为基础的新型监管机制，强化守信联合激励和失信联合惩戒，鼓励市场主体主动向社会作出信用承诺。推进信用分级分类监管，加强重点领域、重点行业、重点园区、重点人群信用监管。扩大信用应用场景，鼓励在政府采购、招标投标、行政审批、资质审核等事项中充分发挥信用报告作用；拓展信用惠民便企应用，大力推广“信易批”“信易贷”等“信易+”应用服务。

第八篇 持续改善环境质量，绘就绿水青山新画卷

深入贯彻落实习近平生态文明思想，积极践行绿水青山就是金山银山理念，坚持和完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生，推动“美丽兰陵”建设迈向新台阶。

第二十七章 强化生态空间管控

深入落实主体功能区战略，逐步形成以城市化地区为主体形态，以农产品主产区、生态功能区为支撑，区域协调、城乡融合的国土空间格局。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。编制实施兰陵县国土空间生态修复规划，统筹推进非煤矿山、水土流失、山水林田湖草系统整治和修复，重点实施兰陵县矿区生态修复项目。建立以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”为核心的生态环境功能分区管控体系，按照“分区分类管控，分级分项施策”的原则实施差异化管理。在优先保护单元，以生态环境保护为主，优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能；在重点管控单元，优化空间布局，加强污染物排放控制和环境风险防控，提升资源利用效率；一般管控单元应落实生态环境保护相关要求。按照国家、省、市发展战略和生态环境质量目标要求，适时调整生态保护红线范围与边界、自然保护区范围，细化各保护区生态环境管控措施，依法监管查处各类违法行为，守住自然生态安全边界。

第二十八章 实施精准高效治污

坚决打好污染防治攻坚战，积极构建现代化环境治理体系，实施精准科学依法治污，有效增加优质生态产品供给，让蓝天白

云、绿水青山成为常态。

第一节 持续改善空气质量

加强大气污染防治协同治理和联防联控，实施季节性差异化管控措施，稳步提高空气质量优良天数比率，基本消除重污染天气。健全预测预警体系，提高应对极端天气和气候事件能力。强化建设扬尘治理，推行“一导则两公示、五喷淋两冲洗、六规范两监控”和严管十二条等标准措施。积极推进扬尘在线监测与远程视频监控平台整合工作，将工地违法违规行为录入诚信考核平台，让违法违规企业“一处违规、处处受限”。加强渣土运输全过程监管，建立完善渣土运输车辆市场准入制度，渣土运输严格执行“十个必须”，开展城区建筑垃圾和商砼运输车辆整治攻坚行动。强化移动源排气管控，建立“源头严控、过程严管、末端严查”的长效机制。加强机动车尾气排放检测，严厉打击机动车排放检测机构尾气检测弄虚作假、屏蔽和修改车辆环保监控参数等违法行为。全面落实国家现行机动车排放标准，城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政车辆等基本采用新能源或清洁能源汽车。

第二节 推进水体污染治理

落实“水十条”，打好碧水保卫战，强化河湖长制，规范履职标准化流程，实现河道、湖泊管理制度化、常态化，打造美丽河湖。严格执行流域水污染物排放标准，深入开展污染减排和人工

湿地建设，构建“治、用、保”流域治污体系，重点推进沂河、武河、东沭河等河道的治污管控，持续改善全县水生态环境。开展饮用水源地保护工作，重点加强自来水公司东西水厂县级集中式饮用水源地（地下型）保护区、会宝岭水库县级备用集中式饮用水源地（地表水）保护区、11个“千吨万人”农村集中式饮用水源地（地下型）保护区和小马庄水库“千吨万人”农村集中式饮用水源地（地表水）保护区的保护工作。加大河流水质监管力度，巩固县级水源地达标治理与规范化建设，实施水质通报和水环境保护生态补偿。建立健全黑臭水体治理长效机制，持续开展小汶河、小岭河等黑臭水体整治，巩固提升黑臭水体治理效果，全面彻底消除黑臭水体。加强城镇污水处理设施及配套管网建设，推进雨污分流改造，改善居民生活环境。突出抓好城区防汛排涝和污水治理，新建城区及道路全部采用雨污分流，老城区有序推进雨污分流改造，实现雨污分流全覆盖。加强县第一、第二污水处理厂运行管理，推进兰陵美景污水处理项目建设，提升县域污水处理能力。对城市污水处理设施产生的污泥进行稳定化、无害化处理处置，鼓励资源化利用。

第三节 加强土壤综合防治

健全土壤环境监测网络，持续开展农用地和建设用基础性调查评估工作。实施农用地分类管理和建设用地准入管理，管控土壤环境风险。建立土壤修复基金，推动土壤污染防治环保产业

发展。严控重点行业重金属排放总量，强化土壤和地下水污染协同防治。实施节水、减肥、控药一体推进、综合治理工程，推进化肥农药减量化和土壤改良修复，有效控制农业面源污染。推进养殖生产清洁化和产业模式生态化，提升农业生产废弃物资源化水平。加强白色污染、公路污染治理，重视新污染物治理。加强危险废物、医疗废物收集、转运、贮存、处置全过程控制，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。

第二十九章 加快绿色低碳循环发展

将绿色发展理念融入经济社会发展全过程，协同推进生产生活方式绿色化转型，让绿色成为高质量发展的靓丽底色。

第一节 提升循环经济发展水平

推进兰陵矿业循环经济产业园建设发展，围绕建链补链强链和资源循环利用，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环化改造，构建“铁矿开采（尾矿尾砂）—建筑用砂—石骨料—混凝土（水泥垫层）—装配式建筑”静脉产业链。突出抓好泵阀科技产业园建设，充分利用国铭球墨铸管富余铁水的短流程优势，加大招大引强、补链造链力度，重点吸引一批国内重点企业入驻，实现产业链纵向延伸、横向拓展。优化农业种植、养殖结构，发展高效畜牧养殖业，建立林下经济等养殖业与种植业有效对接模式。开展农产品、林产品加工废弃物综合利用，推进秸秆、菌渣

高效利用，构建“动物—植物—食用菌”的高效生态循环农业模式。探索实行垃圾分类和资源化利用制度，完善废旧物资循环利用体系，运用“互联网+”商用模式，促进回收与利用环节有效衔接。

第二节 推进生产生活绿色转型

完善高耗能行业差别化政策，实施煤炭消费总量控制，深入开展清洁能源倍增行动，积极推进能源生产和消费革命。加强绿色矿山建设，将绿色发展理念贯穿于矿产资源规划、勘查、开发利用与保护全过程，提高矿产资源开发保护水平。积极发展循环农业和生态农业，建立完善农业废弃物资源化利用制度，大力推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化等综合利用。开展绿色生活创建活动，扩大绿色消费，反对奢侈消费和不合理消费，推动形成简约适度、绿色低碳的生活方式，降低碳排放强度。积极发展绿色制造，规模化推进绿色建筑、超低能耗建筑和装配式建筑，完善绿色智慧交通体系，创建绿色城市。加强温室气体排放数据管理，有效控制重点行业碳排放，推动适应气候变化的节能减排能力建设。严格落实省市碳达峰行动方案，有序开展碳达峰、碳中和工作布局，加快推动经济社会全面绿色转型。深入开展“绿满兰陵”行动，全面落实林长制，推进国土增绿、森林提质和资源保护，力争到“十四五”末，全县有林地总面积达到 39 万亩左右，森林覆盖率达到 15%以上。

第三十章 完善生态文明制度

健全完善生态文明体制机制，加大市场化、法治化治理力度，加快构建导向清晰、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的生态文明制度体系。

第一节 严明生态环境保护责任制度

实行最严格的环境保护制度，完善生态优先的决策机制，落实生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境责任终身追究制，用经济和生态环境“双指标”综合评价区域发展质量。严格落实企业主体责任和政府监管责任，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，指导制定企业环境管理清单，落实生产者责任延伸制度。建立企业正面清单和信用评价机制，强化环境失信行为联合惩戒。建立环境风险防控体系，实施国土空间监测预警和监管机制，提升区域协作和环境突发事件应对能力。深化生态环境保护综合执法改革，推动跨区域、跨流域污染防治联防联控，严厉打击各类生态环境违法行为。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，完善生态环境公益诉讼和生态修复赔偿制度，加强督察和综合执法。建立生态环境群众满意度调查制度。

第二节 探索生态产品价值实现机制

统筹推进自然资源资产产权制度改革，加快建立自然资源统

一调查监测评价制度，基本完成重点区域内自然资源统一确权登记，推行自然资源资产有偿使用。创新生态资源市场化营商模式，探索建立生态产品总值核算评估机制。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，完善固体废物处置、污水垃圾处理、节水节能、大气污染治理等重点领域的价格形成机制，促进资源公平出让、高效利用。推进市场导向的绿色技术创新，探索绿色知识产权保护激励机制，加强绿色发展新业态、新领域创新成果保护。推行环境污染第三方治理、环保管家等环境治理新模式，鼓励产业园区、小城镇开展环境综合治理托管服务试点。

专栏 18 环境保护重点项目

兰陵县矿区生态修复项目、农村生活污水治理项目、会宝岭水库水源地生态保护工程、河湖生态治理工程、汪塘整治项目。

第九篇 传承弘扬优秀文化，增强聚力发展新能量

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，推动文化事业和文化产业繁荣发展，打造文化强县，凝聚新时代高质量发展的强大精神动力。

第三十一章 深化新时代文明兰陵建设

把精神文明建设贯穿现代化建设全过程，推动形成适应新时

代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，增强文化感召力引领力。

第一节 践行社会主义核心价值观

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，建立理想信念教育常态化机制，扎实开展“七讲七进”百姓宣讲活动，推动党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育融入教育教学全过程。大力弘扬沂蒙精神，培育和弘扬社会主义核心价值观，严格按照“有人管、有阵地、有队伍、有活动、有制度”的“五有”标准，建好用好新时代文明实践中心，办好道德文化讲堂、儒学讲堂、法治讲堂和“蒲公英”夜校等，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，力争实现文明实践中心自然村全覆盖，创办 100 所以上“蒲公英”夜校。

第二节 推进新时代文明实践工作

深入实施新时代公民道德建设行动，开展最美系列典型评选和月评兰陵好人活动，积极推荐“兰陵好人”“临沂好人”“山东好人”，推动形成见贤思齐、崇德向善的良好氛围。巩固提升省级文明县创建成果，深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动。大力提升居民文明素养，培育新时代兰陵精神，增强群众的认同感、归属感和荣誉感，营造全县干部群众只争朝夕、埋头苦干、奋发有为的良好氛围。积极开

展道德模范等先进典型学习宣传活动，发挥道德楷模示范作用，普及科学知识，提升公民道德素质和科学素养。发展壮大民间志愿服务组织，建立志愿服务项目库，用好志愿服务基金，开展志愿服务活动。加快媒体深度融合，构建全媒体传播流通体系，推动网络文明建设。

第三十二章 大力弘扬兰陵优秀文化

坚持创造性转化、创新性发展，以更自信的心态、更宽广的胸怀，传承和弘扬以红色文化为底蕴的沂蒙精神，挖掘和利用优秀传统文化，做好红色文化与传统文化的创新融合。

第一节 发掘传统文化价值

坚持保护利用并重，加强郕国故城、柞城故城和兰陵古镇保护片、庄坞沂武河保护片、朗公寺遗址保护片“两城三片”文物遗产保护与开发工作，实施郕国故城西南城墙保护维修工程、县博物馆古字画抢救修复工程。积极推动非遗文化产业化发展，做好柳琴戏、秧歌舞、猴呱嗒鞭舞、小郭泥塑、蓝印花布、剪纸等非物质文化遗产保护传承工作，集中组织开展非物质文化遗产展演、展示活动，助推“指尖技艺”成为“指尖经济”，力争到“十四五”末，实现2个非遗项目入选国家级非遗目录。持续举办好荀子思想学术研讨会、荀子文化节等宣传推介活动，擦亮“华夏古县·文化兰陵”名片。

第二节 传承红色文化基因

做好红色文化保护、传承和弘扬，深化红色基因传承工程，充分发挥红色文化印证历史、传承文明、激励精神、推动发展的重要作用，持续推进以红色文化为底蕴的沂蒙精神进机关、进校园、进企业、进社区，打造沂蒙红色文化传承发展示范区，使党的宝贵精神财富彰显新的时代价值。丰富红色文化宣传教育载体和平台建设，充分发挥文峰山信仰党性教育基地作用，辐射带动鲁南战役纪念碑、苍山暴动纪念馆、115师东进抗日纪念馆，规划建设建党100周年纪念馆、鲁南战役纪念园，打造展示兰陵红色文化的重要窗口和弘扬沂蒙精神的重要阵地。引导红色文化资源丰富的镇村建设红色文化广场、街道或展览馆、村史馆等红色文化场所，积极开展形式多样的群众性主题教育活动。

第三十三章 提升公共文化服务能力

加强公共文化服务设施建设，创新公共文化服务运营机制，丰富人民群众文化生活，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。

第一节 加强公共文化设施建设

统筹城乡公共文化设施布局，推动公共文化设施资源共建共享，扩大公共文化的覆盖率和效能。县文化馆争创国家一级馆，东城新区新增一座图书馆和一处城市电影院线，实施县博物

馆搬迁工程，筹建中型科技馆一处。加强乡镇综合文化站、社区文化服务中心、村文化活动室建设，支持有条件的镇（街）、村（社区）建设儒学讲堂、小剧场、村史馆、高标准文化广场等文化设施。大力倡导全民阅读，探索建设“城市书房”，提升“农家书屋”，建设“书香兰陵”。建成县职工之家，打造集文化体育、技能培训、宣传教育等多功能于一体的综合性职工活动阵地。

第二节 健全公共文化服务体系

推动城乡公共文化服务体系一体建设，打造以县文化场馆为“主干”、乡镇综合文化站为“分支”、社区文化活动中心为“叶冠”的三级联动“树型”公共文化服务体系。创新公共文化服务供给方式，结合兰陵实际制定全县公共文化服务目录，开展“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务精准化。理顺政府和公益文化事业单位之间的关系，探索管办分离的有效形式，完成县柳琴剧团改制工作，增强发展活力。完善文化、科技、卫生“三下乡”长效机制，组织开展形式多样的文化活动，活跃繁荣农村文化生活。探索推进公共文化服务社会化管理运营，鼓励社会力量通过多种方式参与公共文化服务体系建设。建设互通互联的数字公共文化服务网络，促进优秀传统文化和当代精品文化网络传播。实施媒体深度融合，壮大新型主流媒体，借助“兰陵首发”等网络平台建强用好县级融媒体中心，构建全媒体传播体系。

第三节 丰富公共文化服务内容

加强艺术创作长效扶持体系建设，推出一批能够反映兰陵文化特色的文艺精品，做好以“四雁工程”为主题的现代柳琴戏《雁舞兰陵》巡演工作，编辑出版《兰陵柳琴志》，让兰陵的柳琴声响彻鲁南和苏北大地。积极争创国家级文华奖、群星奖，省级“泰山文艺奖”“五个一精品工程奖”和市级沂蒙文艺奖等各级各类奖项。立足乡村传统文化，吸取现代城市文化和外来文化优秀成果，提升各乡镇农民剧团的创作和服务能力。组织实施好惠民演出、公益电影放映等文化惠民活动，推进公益电影放映标准化和进校园、进福利机构常态化。扩大文化下乡范围，组织开展书画、非遗进社区、进景区、进校园活动，推动基层书画艺术的普及推广和发展提高。实施优秀文化资源数字化工程，提高网络文化产品和服务供给能力。

第三十四章 推动文旅产业融合发展

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，突出以文塑旅、以旅彰文，培育新兴文化业态和文化消费模式。

第一节 加大文旅融合力度

坚持统筹规划，串珠成线、连片成面，推动文化和旅游要素共享、产业并进，加快文旅产业特色化、精品化、数字化发展。

融合兰陵历史文化、红色文化和文峰山、会宝湖、抱犊崮、压油沟等山水田园风光，大力发展“红绿古”结合的兰陵乡村旅游。串联鲁南革命烈士陵园、鲁南战役纪念碑、115师东进抗日纪念馆等红色资源，精心设计红色旅游线路，打造“鲁南烽火”红色旅游品牌。依托兰陵深厚历史底蕴，打造一批具有兰陵文化特色的历史文化名村。加快组建兰陵县文化旅游发展集团，促进区域文化旅游资源规模化、集约化、专业化发展。鼓励发展影视演艺、游戏动漫、网络视听、数字出版、工业设计、时尚体育等“文化+”新业态，培育数字创意产业。

第二节 健全文化市场体系

加快文化领域供给侧结构性改革，促进兰陵优势文化资源与商贸、科技、金融、互联网等深度融合发展，培育资本、人才、信息、技术、版权等文化生产要素市场，推动文化产业成为新的经济增长点。建立健全文化产业投融资体系，加大文化企业和文化领军人才引进和培育力度，支持文化企业发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通组织形式，构建覆盖广泛、贯通城乡的文化产品流通网络。激发文化市场主体活力，加快发展各类文化中介机构和行业组织，提高文化产品和服务的市场化程度和专业化水平。积极拓展城乡文化消费空间，培育大众性文化消费市场，开拓农村文化市场。调整文化消费结构，激发居民文化消费潜力，通过“电影周”“读书月”“演出季”“文化年”等多种形式，倡

导和促进演艺、影视、图书、书画和旅游消费。

专栏 19 文化领域重点项目

县博物馆新馆建设项目、县科技馆建设项目、县图书馆新馆建设项目、东城新区还建影城项目。

第十篇 着力增进民生福祉，提升社会保障新水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，推进基本公共服务均等化、标准化，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十五章 提高就业和收入水平

坚持就业优先政策，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善收入分配调控体制机制改革，促进居民收入增长与经济增长同步提高。

第一节 强化就业优先政策

坚持经济发展就业导向，健全多渠道就业保障制度，千方百计稳定和扩大就业。强化民营经济、小微企业吸纳就业主渠道作用，完善小微企业扶持政策措施。深化重点建设项目、重大投资

项目与就业联动机制，增强对就业拉动能力。加快催生分享经济、平台经济等新就业形态，创造多层次就业岗位，促进劳动者通过临时性、非全日制等灵活多样形式就业。健全高校毕业生返乡就业创业机制，加大创业政策扶持力度，持续扩大高校毕业生就业创业规模，力争到“十四五”末，全县新增5个就业实践基地，高校毕业生总体就业率达到95%以上。广泛开展创业和终身技能培训，面向大学生、企业职工、失业人员及其他就业群体开展形式多样的高质量技能培训，加强残疾人、城镇就业困难人员等群体就业安置、创业服务。健全全县统一的公共就业服务标准体系，推进社区人力资源社会保障服务站建设。实施“互联网+公共就业服务”，健全就业培训、创业服务、劳动维权、社会保障等信息共享机制，推进县、乡镇（街道）、社区（村）三级服务平台数据共享、业务联动。着力防范化解规模性失业风险，力争在“十四五”期间实现城镇新增就业3.8万人。

第二节 提高人民收入水平

鼓励勤劳守法致富，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。实施强村富民增收工程，提高农民工资性、经营性、财产性、转移性收入，着力构建农民增收长效机制。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入

群体要素收入，增加劳动者特别是一线劳动者的劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善政府再分配调节机制，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，缩小收入分配差距。积极发展慈善等社会公益事业。

第三十六章 完善全方位健康服务

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，完善全生命周期健康服务，积极创建国家级健康促进示范县。

第一节 完善高效公共卫生体系

改革疾病预防控制体系，推进医疗机构与疾控机构的有机结合、联防联控。建立完善突发公共卫生事件监测预警、信息报告、应急响应、决策指挥等制度，完善突发重特大疫情应急预案和防控规范，确保早发现、早报告、早处置。做好重大传染病、慢性病、地方病、艾滋病、结核病等防治工作，重点实施县人民医院传染病救治能力提升、县疾病预防控制中心能力提升等项目，传染性疾病预防报告发病率增长幅度力争控制在5%以内。加强医疗卫生行业综合监管和执法监督体系建设，健全药品及医疗物资供应保障制度，加强药品、疫苗全流程综合监管。提高妇幼保健人员服务水平和急救能力，加强孕产妇和儿童系统管理。加强出生人口缺陷干预与服务，提高出生人口素质。推进公共卫生医师规

范化培训，加强基层医疗机构公共卫生人员配备，夯实疾病控制基层网底。重视精神卫生和心理健康，提升健康教育、健康服务和残疾康复服务质量。大力弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。

第二节 提高基本医疗服务水平

加快推进县人民医院、县中医医院健康医疗服务共同体建设，推动优质医疗资源向基层下沉，打造以县级医疗卫生机构为龙头、以乡镇卫生院为支撑、以村卫生室为触角的医疗卫生服务网络层级体系。重点完成县人民医院东医疗区、中医医院新院区和文峰山综合医院等项目建设，力争完成4—5个市级重点专科和1个省级重点专科建设。推进大仲村镇、兰陵镇中心卫生院二级医院创建工作，完成二级乙等医院评审。完善村卫生室规划设置，加强业务用房建设和基本诊疗设备配备，提高乡村医生基本公共卫生服务能力。巩固完善“全国基层中医药工作先进单位”称号，深入推进中医服务体系、重点专科、人才队伍建设，促进中医药传承创新发展。

第三节 深入开展健康促进工作

加快“将健康融入所有政策”步伐，增强公共政策体系“健康意识”，推动形成“政府主导、部门合作、全社会参与”的健康促进长效机制和工作体系，积极创建国家级健康促进示范县。推动体医

融合，开展运动促进健康指导。把学校体育工作摆在更加突出位置，加快体教融合，强化学校体育教学训练，健全体育竞赛和人才培养体系，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。重点围绕农村地区、学校、医疗卫生机构、机关和企事业单位、社区和家庭，多措并举推进健康支持性环境建设。深入开展爱国卫生运动，大力倡导健康生活方式，积极推进全域卫生创建，力争到“十四五”末实现国家卫生乡镇全覆盖。举办各级各类全民健身活动，组织开展好“全民健身月”“全民健身日”等主题活动，积极倡导“更健康、更快乐、更长寿”健身理念，推进全民健身走进群众日常生活。完善全民健身公共服务体系，统筹推进城乡公共体育设施布局 and 配套提升，加大篮球、排球、足球等大众性体育项目场馆建设力度，东城新区因地制宜利用公园、广场、公共绿地、闲置场地等建设1处多功能运动场所，鼓励具备条件的学校体育场地向社会开放。力争到“十四五”末，全县人均体育场地面积达到3平方米以上。

第三十七章 健全多层次社会保障体系

坚持社会保障与经济发展相适应，尽力而为、量力而行，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，加快实现从生存保障向发展保障转变。

第一节 提升社会保险水平

持续实施全民参保计划，以私营个体从业人员、农民工、未参保城镇居民等群体为重点，积极探索新业态从业人员参保方式，努力实现应保尽保。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。提高城乡居民基础养老金最低标准，大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险等补充养老保险，落实渐进式延迟法定退休年龄政策。统筹医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例。构建工伤预防、工伤补偿及工伤康复“三位一体”的工伤保险体系，完善以预防失业、促进就业、保障生活为核心的失业保险体系。力争到“十四五”末，全县基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率均达到 100%。

第二节 完善社会救助体系

健全重点疾病医疗保险和救助制度，完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系，加快社会救助综合服务中心建设，构建县、乡镇（街道）、社区（村）三级社会救助工作网络。推动社会救助综合信息平台应用，实现救助业务“一门受理”。完善低保对象认定办法，规范核查流程，优化低保审核审批程序。加强全县低保对象排查摸底工作，将存在致贫风险隐患的低保对象纳入监测范围。落实低保标准与城乡居民人均消费支出挂钩的动态调整机制，适当扩大低保覆盖范围，力争到“十四五”末全县城乡低保标准之

比缩小到 1.3:1 以内。完善特困人员救助供养制度，对分散供养的特困人员全面落实照料服务责任，对有集中供养意愿的特困人员实行“愿进全进”。完善临时救助方式，建立健全主动发现、部门协同、信息共享机制，加强对生活困难未参保失业人员的救助帮扶。完善城乡社会救助管理体系，强化社会救助政策之间、社会救助与其他社会保障之间的衔接。加强基层社会救助保障队伍建设，强化人员保障，加强培训和指导，全面提升基层社会救助能力。通过政策引导、资金支持、平台搭建等方式，鼓励和支持社会力量精准有效参与社会救助工作。

第三节 服务关爱重点群体

坚持男女平等基本国策，切实保障妇女儿童合法权益，严厉打击各种侵害妇女儿童的违法犯罪行为，预防和制止家庭暴力。探索推进农村留守妇女关爱服务体系建设，加强农村留守妇女精神关爱和家教支持。完善孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、受艾滋病影响儿童基本生活保障制度，按照要求逐步提高儿童福利基本生活费标准。实施“孤儿医疗康复明天计划”和“福彩圆梦·孤儿助学工程”，建立健全孤儿健康档案。培育和发展专业化儿童社会组织，引导社会力量积极参与儿童关爱服务。开通未成年人保护热线，做好有关投诉、举报的受理、转介工作。深入开展“合力监护、相伴成长”专项行动，强化家庭监护主体责任，引导广大父母增强监护意识，解决好农村留守儿童、困境儿童监护

缺失、失学辍学、无户籍等问题。加强基层儿童服务队伍建设，持续开展儿童督导员、儿童主任专业能力培训。尊重优待关爱退役军人，建立健全县、乡镇（街道）、社区（村）三级退役军人服务保障体系。健全退役军人法律援助体系，维护军人军属合法权益。精准落实退役军人优抚安置政策，做好退役军人就业保障。建立完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，及时将符合条件的残疾人纳入保障范围。按照上级统一部署实施“福康工程”“齐鲁福彩助残”“慈善助残”等行动，扩大康复辅助器具免费安装范围。建立完善家庭照顾、社区照料、机构照护协调发展的残疾人长期照护体系。完善经济困难老年人补贴制度，确保全县 60-99 周岁低保老年人按照补贴标准应保尽保、应发尽发。

第四节 优化住房供应保障

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，严格落实房地产平稳健康发展城市主体责任制，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。统筹考虑兰陵县城镇中低收入家庭、新市民和引进人才的住房保障需求，结合旧城棚户区、城中村改造，推进人才公寓、公共租赁住房、廉租住房、经济适用房、安置房、限价商品房等各类保障住房的建设，积极探索采取购、租和盘活存量住房资源等方式，推动住房市场供需双向调节，有效增加全县保障性住房供给。提升房产交易和物业服务质效，规范

发展住房租赁市场，支持房地产开发企业、物业管理企业延伸发展住房租赁业务，鼓励个人依法规范出租自有住房。推进保障性住房土地储备工作，建立健全保障性土地供应长效机制。加强保障性住房社区配套基础设施建设，持续改善居民生活环境，降低住房困难家庭生活成本。加强房地产市场监管，坚决打击房地产开发企业恶意炒房、囤积房源、捂盘惜售、违规销售等行为，严厉查处房地产中介机构虚假宣传、虚假违法广告、价格欺诈、不按规定明码标价、哄抬房价、违规开展金融业务等行为。

第三十八章 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略，大力弘扬养老孝老敬老社会风尚，构建多层次多元化养老服务供给体系，加快发展老龄服务事业，大力发展银发经济，建设老年友好型社会，持续提升老年人生活品质 and 生命质量。

第一节 发展城乡养老服务机构

针对全县老龄人口规模较大的实际，积极支持以公建民营、民办公助、政府补贴等多种方式兴办养老服务业，鼓励社会资本参与创办养老服务机构，“十四五”期间力争建设1处以上大型综合性养老机构，实现街道综合养老服务机构覆盖率达到100%，护理型床位比例显著提高。推进全县敬老院、农村幸福院、社区老年人日间照料中心等养老服务设施的建设与运营。逐步建立养

老服务从业人员职业资格认证制度，加强专业教育、在职教育和岗位技能培训，力争专业养老护理服务队伍的持证上岗率达到95%以上。

第二节 健全居家养老服务体系

创新医养结合服务模式，逐步完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务体系。推动社区养老服务中心(站)建设，逐步形成覆盖县、乡镇(街道)、社区(村)的居家养老三级服务体系。实施社区养老服务设施配建工程，配建达标率达到100%。健全政府购买社区居家养老服务制度，推动“12349”社区居家养老服务信息平台试点扩面提标。培育发展居家养老服务中介组织，引导和支持社会力量开展居家养老服务。深入开展社区志愿者助老服务活动。

第三节 营造多彩老年生活体验

把老年基础设施建设纳入城市社区发展规划，积极利用公园、绿地、广场等公共空间建设更多老年人文化和运动健身场所。逐步推进社区无障碍环境建设，加强对居住小区、园林绿地、既有道路、建筑物，特别是与老年人日常生活密切相关的已建设施的无障碍改造，打造老年宜居社区。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。推进老年文化建设，丰富老年人精神生活，广泛开展群众性老年文化体育活动。

加强老年大学建设，完善支持老年大学开办等政策制度，鼓励社会参与老年教育事业发展，更好满足老年人的学习需求。支持和引导老年志愿者参与社会公益活动，力争到“十四五”末，老年志愿者人数达到老年人总数的 10%以上。

专栏 20 社会民生重点项目

健康：传染病及食原性疾病监测预警信息平台建设项目、兰陵县医疗服务共同体远程诊疗体系建设项目、县人民医院东医疗区建设项目、县中医医院新院建设项目、文峰山综合医院建设项目、城市社区卫生服务中心门诊病房综合楼建设项目、17 个乡镇卫生院建设项目、村级卫生室服务能力提升项目、压油沟户外体育运动营地建设项目。

养老：益寿苑养老服务中心建设项目、山东金秋阳光养老服务有限公司晨曦养老项目、下村乡敬老院项目。

其他：全县公益性公墓规范提升项目、军人公墓建设项目。

第十一篇 提高社会治理水平，维护和谐稳定新局面

坚持人民至上、生命至上理念，统筹发展和安全，把安全发展贯穿社会发展各领域和全过程，积极推进县域治理体系和治理能力现代化，有效防范化解重大风险，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感，提升幅度力争位于全市前列，建设更高水平的平安兰陵。

第三十九章 加强国家安全体系和能力建设

严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进体系，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力，完善维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物等重点领域安全工作协调机制。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。

第四十章 全面提升应急管理水平

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，完善重大突发事件应急管理体系，提高应急救援保障能力，最大限度减少事故灾害造成的人员伤亡和财产损失。

第一节 保障人民生命财产安全

强化企业安全主体责任，严格落实企业全员安全生产责任制，督促企业加大安全生产投入，加强重大安防工程建设，提高本质安全水平。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，强化各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚决遏制重特大生产安全事故发生，确保各类一般事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失四项控制指标逐年下降。强化源头治理，聚焦全县非煤

矿山、恒低温库、道路交通、建筑施工、消防、旅游等重点行业（领域），深入开展安全生产专项整治三年行动集中攻坚，有效化解风险隐患。创新安全监管方式，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系与安全生产标准化一体化建设，全面推行企业风险主动报告制度，提高安全监管效能。落实食品药品安全党政同责，建立健全食品药品安全全程监督管理机制，创新运用“互联网+”理念和技术，实现食品药品安全监督抽查全过程留痕、全链条可溯。扎实推进“食安兰陵”建设，严把从农田到餐桌的每一道防线，食品安全风险监测覆盖主要食品供应渠道、食品种类和国家食品安全标准重点项目，确保“舌尖上的安全”。加快构建生物安全风险防控和治理体系。

第二节 构建现代应急管理体系

健全完善统一指挥、专常兼备、反映灵敏、上下联动的应急管理体制。充分运用大数据、物联网、云计算等先进技术，加快全县智慧应急系统建设，增强风险早期识别、评估研判、预测预警能力。积极构建政府储备与企商业储备、实物储备与能力储备、集中储备与分散储备、社会化储备和专业化储备有机结合的多元化应急物资储备模式，加快兰陵县智能化应急物资储备救灾管理中心建设。推广应用新型应急管理、技术和防护装备，加强公共安全领域社会化技术服务。建立完善以综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同，基层组织和单位应急救援队伍、

社会应急救援力量为辅助的应急救援队伍体系。实施应急管理基层基础能力提升工程，指导镇（街）开展“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）和行政村（社区）“三有”（有场地、有装备物资、有工作制度）基层应急管理标准化建设。修订完善全县突发事件总体预案、专项预案和部门预案，组织指导矿山、道路交通、防汛抗旱、地震等领域开展实战化演练。

第三节 提升防灾减灾救灾能力

加强全县灾害监测预警平台网络建设，整合利用气象、水文、地震、森林、地理信息等监测基础设施，构建空、天、地一体化全城覆盖的自然灾害监测系统。完善自然灾害防治体系和防灾减灾救灾工作机制，加强部门协同联动，实施自然灾害监测预警信息化工程，充分利用大数据分析、人工智能等现代化技术，提高对森林防火、矿区地质灾害、台风、暴雨、地震等自然灾害的监测预警、灾前准备和灾害应对能力。提高县域内供水、排水、供电、供气、交通、通信等城市生命线工程及其它重大建设工程的抗灾能力和设防水平，增强城市发展韧性。严格执行《中华人民共和国防震减灾法》和《山东省防震减灾条例》，确保“十四五”期间全县新建、改建、扩建工程全部达到抗震设防要求。严格执行环境影响评价和地质灾害危险评估制度，禁止新上对地质环境产生不可恢复治理的开采项目。加强水土保持与河道整治，恢复和提高河道的泄洪能力。推进气象事业发展，增强气象观测预警

能力。积极推进防灾减灾科普知识进机关、进学校、进社区、进企业、进家庭，提升全社会防灾减灾意识。

第四节 提高经济安全保障能力

完善经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强重要经济指标动态监测和研判，实现重要行业、基础设施、能源资源等关键领域安全可控。加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。健全果蔬、肉类、食用油、能源、医疗等重要战略物资储备、流通和供应安全保障体系。加强城市运行安全保障，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要设施设备安全。全面对接“金安工程”，健全金融政策体系，完善金融信用监管体系，严控互联网金融、房地产、保险等领域风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，守住不发生系统性金融风险底线。强化政府债务管理，继续保持政府杠杆率基本稳定。

第四十一章 提升社会综合治理效能

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推进治理体系和治理能力现代化。

第一节 创新城乡治理机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。推进县、乡镇（街道）社会治安综合治理中心、网格化管理服务中心、社会治理中心、矛盾纠纷调处化解中心等多中心合一，加快实体化建设、规范化运行。推动社会治理和服务重心向基层下移，加强村民议事会、村民理事会、村民监事会等基层群众性自治组织规范化建设，推广实施街长、店长、楼长（巷长）和志愿者协会“三长一会”管理模式。创新社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者“四社联动”机制，加快推进乡镇（街道）社工站建设，到 2022 年实现所有乡镇（街道）全覆盖，打通为民服务“最后一米”。创新社区治理 O2O（线上线下融合）模式，推动数字社区建设。

第二节 优化双化联动模式

深入开展“互联网+社会治理”，优化“智能化、网格化”双化联动模式，强化“兰陵首发”平台与基层服务管理网格的互动对接，实现网上网下全覆盖、线上线下双互动。加强“兰陵首发”品牌建设，推动“兰陵首发”网络服务平台与政务服务平台对接，形成融合“一网受理、协同办理、综合管理”为一体的为民服务体系；坚持让群众“最多说一次”目标，强化线上运行闭环工作机制；坚持分类处置，完善一般性矛盾纠纷群众点单式服务机制，建立健全

专业性矛盾纠纷“归口”对接化解机制，完善重大矛盾纠纷部门“联动”化解机制，提高“兰陵首发”问题处置效率。按照全县“一张网”的工作理念，调整优化服务管理网格，构建县、乡、村、网格四级网络全覆盖的基层为民服务平台；因地制宜确定网格管理职责，通过政府购买服务等方式，推行“1+1+N”治理模式，完善群众参与基层社会治理的制度化渠道；按照“定人、定岗、定责”要求加强网格员队伍建设，提高队伍管理的规范化、标准化水平。

第三节 多元化解矛盾纠纷

健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，推动信访工作法治化、信息化、科学化，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。落实重大决策社会稳定风险评估机制，完善公共决策公示、听证、咨询等制度。坚持人民调解、行政调解、司法调解有机结合，加强人民调解中心建设，建立健全县、乡、村三级人民调解组织网络，力争实现县人民调解中心调解室不少于3人/个、乡镇（街道）人民调解中心不少于3人/个、村居人民调解室不少于1人/个的配备标准。加强重大舆情和突发事件舆论引导，健全网络舆情研判导控服务机制，提高社会舆情管理水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制，根据特殊人群不同情况分类施策，加强帮扶救助、心理疏导、法律援助，防止发生个人极端事件。

第四节 强化社会治安防控

健全立体化智能化社会治安防控体系，深化“雪亮工程”建设，完善街面巡控网、城镇社区防控网、重点行业防控网、内部安全防控网和公共安全监管网，实现对基础要素精准掌控，推进社会治安防控全域覆盖、全时响应。统筹全县部门、行业执法力量，健全完善乡镇综合执法办公室，加强基层综合执法队伍建设。依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。

第十二篇 加强党的全面领导

凝心聚力为建设新时代现代化强县而奋斗

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成兰陵砥砺奋进的强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第四十二章 压实全面从严治党责任

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东、对临沂工作的重要指示要求和党中央决策部署落地落实，并转化为具体实践，不断取得新成效。压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建

设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持抓班子、带队伍、正作风、树典型，结合部门单位服务发展效能评价，信赏必罚，对实绩突出、敢于担当的干部，特别是年轻干部大胆“用起来”，对不担当、不作为的干部及时“调出去”，树立鲜明选人用人导向，为兰陵经济社会长远发展奠定坚实干部基础。坚持“以人民为中心”，走好新时代党的群众路线，大力传承和弘扬“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神，强化党员干部宗旨意识教育，树立群众观念，增进群众感情，不断提高党员干部的群众工作能力和服务水平。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第四十三章 凝聚开拓奋进强大合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞等爱国友

好力量。深入落实党管武装工作制度，抓实国防动员建设，建强建好国防后备力量。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第四十四章 扎实推进全面依法治县

深入学习贯彻习近平法治思想，突出法治建设对社会治理的涵养作用和长效作用，加快法治兰陵、法治政府、法治社会一体化建设。严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。全面深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，完善公共法律服务体系，确保司法公正高效权威。实施全面普法，以鲜活直观实效的方式方法，持之以恒地加强普法教育，不断增强全社会法治意识，以法治涵养兰陵政风民风，夯实法治兰陵和社会和谐稳定的基础。完善覆盖城乡的公共法律服务体系，打造一批有兰陵特色的公共法律服务品牌，加强法律援助和司法救助。推动党员干部带头尊法学法守法用法，提高依法行政水平和依法办事能力。

第四十五章 健全规划制定落实机制

统一规划体系建设。建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系；加强规划间纵向与横向衔接，在约束性指标、重大生产力布局、生态环保、城乡区域、公共服务与民生福祉等方面保持协调一致。明确规划实施分

工。县政府统筹推进“十四五”规划实施，发展改革部门牵头做好规划实施的协调落实；各单位对牵头负责事项，要细化时间表和路线图；把实施“十四五”规划列入党委政府年度重点工作，主要负责同志为第一责任人；各类规划、计划、政策的制定实施要服从和服务于“十四五”规划实施；对规划确定的目标任务，要强化刚性约束，完善政策举措，确保如期完成。加强规划实施监督。建立“十四五”规划专项督查机制，将规划实施情况纳入县委、县政府督查计划，发展改革部门牵头建立完善规划实施专项督查机制；各责任单位要自觉接受县人大及其常委会监督，及时报告实施情况和整改结果；更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用；各责任单位要及时发布规划实施进展情况，保障社会公众知情权。

蓝图已经绘就，奋进正当其时。全县党员干部和广大人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，戮力同心，真抓实干，团结拼搏，开拓创新，向着新时代兰陵高质量发展的目标奋勇前进！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

兰陵县人民政府办公室

2021年9月22日印发
